



永定河流域投资有限公司
YONGDING RIVER INVESTMENT CO., LTD.

永定河产业发展联盟
2022年第一季度季刊
(2022. 1. 1-2022. 3. 31)

2022 年 4 月

目 录

第一部分 联盟工作综述	1
一、持续进行联盟会员单位和专家纳新工作.....	1
二、持续推进联盟专项产业支持计划.....	1
第二部分 联盟各单位动态	3
一、永定河流域投资有限公司.....	3
二、中咨海外咨询有限公司.....	14
三、中国城乡控股集团有限公司.....	15
四、北京银行北京分行.....	19
五、启迪设计集团股份有限公司.....	20
六、北京东方园林环境股份有限公司.....	28
七、北京师范大学中国公益研究院.....	29
八、中林森旅控股有限公司.....	30
九、北京吉能新能源科技有限公司.....	32
十、中水北方勘测设计研究有限责任公司.....	32
十一、宝佳丰（北京）国际建筑景观规划设计有限公司.....	36
十二、北京碧水源科技股份有限公司.....	37
十三、中国能源建设集团投资有限公司.....	39
十四、中铁二十二局集团有限公司.....	40
十五、上海中汇水生态科技有限公司.....	40
第三部分 政策信息	41
一、涉水产业.....	41
二、现代农业.....	45
三、绿色环保.....	49
四、文旅康养.....	54
第四部分 产业项目	59
一、永定河流域投资有限公司.....	59
二、中国城乡控股集团有限公司.....	66
三、宝佳丰（北京）国际建筑景观规划设计有限公司.....	69
四、上海中汇水生态科技有限公司.....	70
附件：	73

第一部分 联盟工作综述

一、持续进行联盟会员单位和专家纳新工作

为吸纳优质企业加入永定河产业发展联盟，充实联盟专家库，进一步发挥联盟的资源聚集和平台作用，提升产业开发支撑能力，一季度，永定河产业发展联盟吸收新会员单位和遴选专家库成员工作持续进行。

三家新增会员单位分别为：中国水环境集团有限公司、中节能铁汉生态环境股份有限公司、山西黄河万家寨工程咨询有限公司。

二、持续推进联盟专项产业支持计划

结合产业开发专项规划深化工作，继续在产业联盟内推进实施专项产业支持计划，组织联盟内单位积极参与产业项目调研和策划，推动项目落地。目前联盟单位已深度参与流域涉水产业、新能源、流域沿线营地体系、乡村振兴及热电联产、流域碳汇项目开发，对流域产业开发和经济社会发展起到积极作用。

专项产业支持计划的年度工作目标是：产业联盟单位至少在一个产业领域或一个较大项目取得突破进展（以参与投资或运营为标准）。根据永定河投资公司年度工作总体安排，一季度专项产业支持计划选取涉水产业和文旅产业两个领域作为突破点。

（一）涉水产业专项支持计划

恒山水库开发运营项目

2021年，永定河流域（大同）资产运营有限公司中标恒山水库水资源、水体、水面特许经营项目，与浑源县水务局、浑源县恒山水库管理局签订了特许经营项目协议。特许经营模式为LOT（租赁-运营-移交），特许经营期限30年，回报机制为使用者付费。主要业务方向是水量交易、水体养殖、水面文旅项目开发运营以及围绕恒山水库及其周边进行康养文旅开发。

一季度，公司在联盟内部寻求水资源开发利用、文旅康养及休闲体育等方面的策划、投资、运营单位合作，共同开发运营恒山水库项目，目前已经收到多份合作意向。

（二）文旅产业专项支持计划

（1）门头沟西王平村京西古道沉浸式古镇项目

（2）大兴永定河平原南段水上乐园项目

一季度，联盟组织会员单位和专家对这两个产业项目进行了实地考察，下一步将持续开展调研论证，推动项目落地。

西王平村项目依托京西古道文化底蕴，以古道文化为IP，以场景体验、深度沉浸为特色，打造集沉浸式演艺、餐厅、客栈、商铺等多种文化体验业态于一体的沉浸式商业文化街区。

为落实2018年陈吉宁市长调研永定河综合治理与生态修复工作时提出的“把永定河北京段打造成为精品历史文化长廊”的要求，以改善民生、激活区域经济和开发永定河文化价值为核心目标，永定河平原南段水上乐园项目依托永定河流域的自然禀赋，通过激活河段内流域的自然条件、交通和既有公共设施等基础优势，大力引进并科学运营水上体育休闲、亲子娱乐、文化旅游领域的顶级IP，重点发展河段流域的全民亲水文旅产业，致力于打造北京“都市自然水域运动休闲”的新地标，以文旅和体育休闲为抓手，切实解决就业，改善民生，为区域经济发展安装上绿色发动机，全面拉动周边经济发展，将青山绿水变成老百姓的金山银山。

第二部分 联盟各单位动态

一、永定河流域投资有限公司

（一）永定四季首家品牌加盟店成功签约

1月6日，永定四季（北京）酒店管理有限公司（以下简称“永定四季公司”）与北京水利发展有限公司（以下简称“水发公司”）就水发公司所属京水宾馆全权委托管理事项召开签约仪式。永定河流域投资有限公司副总经理崔卫华见证签约活动并讲话。双方共同签署了《酒店筹开及全权委托

管理合同》，对首家加盟店运营管理模式及市场开拓方向达成一致。

永定山水居·玉渊潭店作为永定四季统一品牌运营的首家永定河文化主题城市精品酒店，永定四季公司是流域公司文旅业态统一品牌运营商，提供城市精品酒店、乡野客栈民宿、野奢户外营地等文旅产品的“策、投、管、运、退”全流程服务。通过打造永定河文化主题鲜明的、以住宿类业态为核心的产品矩阵，增强流域公司造血功能，实现流域治理与产业结合的模式创新。

（二）水利部向永定河流域投资有限公司发来表扬信

1月29日，水利部向永定河流域投资有限公司发来表扬信，对公司在复苏永定河生态环境、实现永定河全线通水所做的贡献予以表扬，并向公司全体职工致以新春慰问。

表扬信中说：2021年，在永定河投资公司的努力和配合下，永定河实现了1996年以来865公里河道首次全线通水入海，沿线地下水水位明显回升，绿色生态廊道初步形成，为实现“流动的河、绿色的河、清洁的河、安全的河”目标奠定了良好的基础，为助力京津冀协同发展和冬奥会、冬残奥会的举办做出了巨大贡献。在此，就永定河投资公司对永定河全线通水所做工作给予表扬！希望公司再接再厉，继续努力，进一步巩固永定河水生态环境复苏成果。

连日来，北京市委农村工作领导小组办公室、北京市大兴区农业农村局、张家口市水务局、国家开发银行北京市分行、中咨海外咨询有限公司等单位相继向公司发来感谢信，对公司在一体化推进生态廊道建设、助力流域高质量发展等方面所做的工作表示感谢。

中华人民共和国水利部

表扬信

永定河流域投资有限公司：

为深入贯彻习近平生态文明思想，落实习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水重要讲话指示批示精神，近年来部里组织实施多水源优化配置和统一调度，持续推动永定河水生态环境复苏。特别是2021年，在你单位的努力和配合下，永定河实现了1996年以来865公里河道首次全线通水入海，沿线地下水水位明显回升，绿色生态廊道初步形成，为实现“流动的河、绿色的河、清洁的河、安全的河”目标奠定了良好的基础，为助力京津冀协同发展和冬奥会、冬残奥会的举办做出了巨大贡献。

在此，就你单位对永定河全线通水所做工作给予表扬！希望再接再厉，继续努力，进一步巩固永定河水生态环境复苏成果。

值此新春佳节来临之际，祝你单位全体职工新春快乐、身体健康、阖家幸福！



一份肯定，一份责任。2022年，永定河投资公司将踔厉奋发、笃行不怠，在习近平生态文明思想指引下，高质量推动永定河治理和公司发展迈出新步伐，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

（三）2022年永定河综合治理与生态修复部省协调领导小组办公室会议召开

2月25日，永定河综合治理与生态修复部省协调领导小组办公室会议在永定河流域投资有限公司召开，部省协调领导小组办公室主任、国家发展改革委农村经济司司长吴晓主持会议。水利部规划计划司司长张祥伟、副司长李明，国家林草局规划财务司副司长陈嘉文、赵海平在主会场出席会议，水利部海河水利委员会党组成员、一级巡视员户作亮视频出席会议。

会上，部省协调领导小组办公室介绍了永定河综合治理与生态修复2021年工作成效和2022年工作要点情况，永定河流域投资有限公司党委书记、董事长孙国升汇报了三年来公司在治理项目实施、项目资金投入、统筹水源调度、创新治理机制、深化一体两翼等方面开展的重点工作以及取得的主要成效，提出下一步工作思路和建议，水利部海河水利委员会党组成员、一级巡视员户作亮汇报了2022年永定河生态水量调度安排、《总体方案》修编工作情况。

北京市发展改革委副主任来现余、市水务局一级巡视员张世清、市园林绿化局二级巡视员王小平，天津市发展改革委副主任魏广勇、市水务局副局长杨玉刚，河北省发展改革委副主任崔小虎、省水利厅副厅长张宝全，山西省发展改革委一级巡视员魏茹生、省水利厅副厅长白小丹，国家开发银行行业四部副总经理崔智生，中国交通建设股份有限公司副总裁陈重、中交疏浚副总裁熊强，永定河投资公司总经理彭增亮，副总经理马建伟、陈建卓，总工程师方彦，董事会秘书李闽峰在主分会场参加会议。

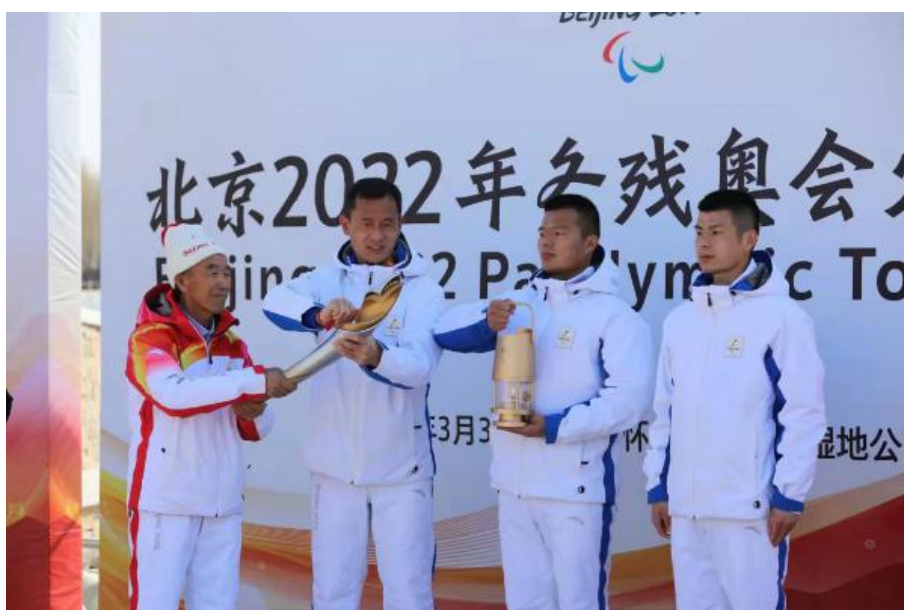
（四）公司主要领导会见广西壮族自治区发展改革委党组书记潘巍一行

3月1日，公司党委书记、董事长孙国升，公司总经理彭增亮在京会见了广西壮族自治区发展和改革委员会党组书记潘巍一行，双方就实施流域综合治理等内容进行了深入交流。潘巍对永定河综合治理和生态修复以及永定河流域投资公司发展取得的成绩给予充分肯定。他表示，永定河综合治理与生态修复项目在前期工作、市场化运作模式、“一地一策”资金平衡模式、投融资管理、建设运营管理等方面持续探索实践，取得了显著成绩，对广西推动平陆运河各项工作具有极强的学习借鉴意义。下一步，希望双方深化互动交流，推动发展合作。

广西壮族自治区发改委副主任罗陈娟、党组成员樊一江及有关处室负责人，中交疏浚党委书记、副董事长、总裁刘永满，市委常委、副总裁张海军及有关部门负责人，公司党委委员康学增、副总经理马建伟及总部有关部门负责同志参加上述活动。

（五）永定河综合治理为冬残奥会火炬传递增添“生态绿”

“两个奥运，同样精彩”。3月3日，北京2022冬残奥会火炬传递在怀来官厅水库国家湿地公园举行。作为张家口区域火炬传递的最后一站，传递活动以“绿色生态”为主题，以贯彻落实“绿水青山就是金山银山”理念为核心内涵。



官厅水库国家湿地公园西起永定河源头，东部与延庆交界，总面积20.3万亩，是环首都生态圈的重要组成部分，也是永定河流域重要生态节点工程。2017年3月，在京津冀协同发展和张家口“首都水源涵养区和生态环境支撑区”建设

的大背景下，公园开工建设，2020年10月建成开园。这座华北地区最大的国家级湿地公园，通过火炬接力，为冬残奥会添上了一抹生态绿。

永定河综合治理与生态修复工作实施以来，张家口怀来县、北京市有关部门与永定河流域投资有限公司等社会资本共同合作，系统实施永定河湿地修复一、二、三期和官厅水库水源涵养一期工程，累计修复湿地面积5.31万亩，并通过生态补水、退耕还湿、自然恢复等技术措施，系统治理湿地生态。经过多年修复，官厅水库国家湿地公园野生植物由原来的106种增加到318种，野生鸟类由原来的169种增加到192种，为首都筑起了一道天然的生态安全屏障。



“绿色生态”在北京2022冬残奥会火炬传递中蓄力。2021年，永定河流域投资有限公司完成对官厅水库国家湿地公园PPP项目实施主体股权收购，湿地公园运营纳入永定河综合治理统一运维。2022年，北京、张家口有关部门及永定

河流域投资有限公司将稳步开展官厅水库水源保护工程，以继续扩大湿地保护与修复面积，将通过完善区域湿地管控保护机制，形成对湿地资源更全面地保护。同时，政企还将协力推进官厅周边经济、能源、产业结构转型升级，聚焦提升区域综合文旅吸引力，带动区域绿色发展，实现从绿水青山中赢得金山银山。

（六）公司主要领导会见交通运输部运输服务司副司长胡华平一行

3月4日，公司总经理彭增亮在京会见了交通运输部运输服务司副司长胡华平（挂职）、广西壮族自治区交通运输厅党组成员欧阳斌一行，双方就流域综合治理、运河航道建设等内容进行了深入探讨交流。广西壮族自治区交通厅党组成员欧阳斌，钦州市副市长徐科峰，交通运输部综合规划司、广西壮族自治区运河办、交通厅水运管理处有关负责同志，中交疏浚党委常委、副总裁张海军及有关部门负责人，公司党委委员康学增，副总经理马建伟、崔卫华，总工程师方彦及总部有关部门负责同志参加上述活动。

（七）北京市水务局党组书记、局长潘安君调研永定河山峡段工程

3月5日，北京市水务局党组书记、局长潘安君带队实地调研永定河山峡段工程。市水务局党组成员、副局长伊锋，公司总经理彭增亮、总工程师方彦参加调研。调研组一行实

地考察了青白口湿地、王平湿地、斗量河滩绿化补植、漫水桥改建等工程建设情况，详细听取了项目空间腾退、生态补水 and 工程建设等方面的汇报。

（八）公司主要领导出席门头沟区永定河生态修复项目专题会

3月8日，门头沟区召开永定河生态修复项目专题会。门头沟区委书记金晖、区委常委曹子扬、副区长马强、公司总经理彭增亮出席会议，公司建设管理部、北京分公司等相关负责人参加会议。会上，区水务局汇报了门头沟区永定河生态修复项目总体情况，公司汇报了永定河生态修复项目及桥梁修复提升情况。

永定河山峡段综合治理与生态修复工程于2021年开工建设，计划2022年底前建设完工，目前已完成总工程量的50%。项目通过构筑防洪安全保障体系、水生态保护体系、水资源配置体系等措施，持续改善门头沟区永定河流域生态环境，使之成为城市西部绿色生态走廊。

（九）山西省委常委、大同市委书记卢东亮调研大同区域在建工程

3月9日，山西省委常委、大同市委书记卢东亮赴大同市区域在建项目御河入桑干河口段、御河南环桥-京大高速桥段河道综合治理工程、御河下游18公里生态修复工程、桑干河云州区段河道综合整治工程调研。

卢东亮一行深入在建项目工程现场，听取了各项目整治工程概况及工程建设情况。他指出，市区政府及有关部门要对桑干河综合整治工程建设予以高度重视与支持，做好工程建设土地腾退等服务保障；要加强资金投入，集中力量加快项目建设进度，确保项目有序推进，建设任务顺利完成。

市委常委、副市长龚孟建、市委常委、市委秘书长王明厚、市政协副主席、平城区委书记李继忠、云岗区委书记李东升、云州区委书记宁文鑫、市规划和自然资源局局长王学军、市生态环境局局长赫瑞、市水务局副局长宋卫东、大同分公司总经理张国斌陪同调研。

（十）河北怀来官厅水库国家湿地公园PPP项目通过怀来县政府2021年度运营绩效考核

3月7日，怀来县林业和草原局组织召开“河北怀来官厅水库国家湿地公园PPP项目2021年度运营绩效考核会”，评审专家按照《河北怀来官厅水库国家湿地公园PPP项目运营期绩效考核得分表》，对园区管理、道路停车场维护、服务配套设施维护、绿化养护、市政设施维护、水域维护管理、环境卫生管理、运营维护效果、生态效果、社会效果、公司可持续性、公司组织管理、公司管理制度、公司应急管理 etc 14个大项的45个分项完成情况进行考核评分。与会评审专家和怀来县政府各部门负责人对亿奥生态公司2021年运营维护效果和社会资本方工作成效给予了充分肯定。根据PPP项目

合同约定，年终绩效评价指标90分（含）以上为优秀，本次绩效考核最终得分94.78分，满足政府100%付费条件。

亿奥生态公司将以本次考核为新起点，按照公司“一三八六”工作路径，认真总结经验，强化内部管理，争创精品运维工程，确保高质量完成2022年官厅水库国家湿地公园PPP项目运营维护工作。

（十一）中粮集团和中交生态公司赴永定河上游张家口节水灌区调研

近日，中粮集团绿色食品办公室主任陆黎明、中交生态公司副总经理王飞一行赴张家口节水灌区进行调研，永定河投资公司农业发展部相关负责同志陪同调研。调研组首先了解了张家口地区在建和拟建节水灌区的基本情况，随后赴怀来洋河二灌区、涿鹿七一灌区、怀安大洋河灌区和小洋河灌区等6个灌区进行现场调研，并与灌区管理单位领导进行座谈，了解当地灌区建设、农业种植、产业发展等情况。

（十二）热烈庆祝永投（朔州）供水有限公司成立

3月15日，经朔州市行政审批局批准，永投（朔州）供水有限公司（以下简称朔州供水公司）正式注册成立。

朔州供水公司作为朔州市神头泉城市生活供水项目的投建管运主体，将通过工程措施有效解决区域地下水超采、生活用水供给不足的问题。工程完工后，年供水能力将达到1855万方，项目所涉及的山阴县、应县、怀仁市三地城市生

活用水将得到有效保障，神头泉优质水资源配置将更加优化合理。

下一步，朔州供水公司将充分利用各股东的有效资产资源，积极开展工程建设，力争早日完工，努力创造一定规模的资产和现金流，有效提升公司整合上游水资源、统筹经济社会发展的能力和水平，为实现公司两个高质量的奋斗目标奠定坚实基础。

二、中咨海外咨询有限公司

2022年第一季度，本公司在永定河流域内为北京亦庄、河北廊坊等地提供了双碳评估、产业研究、平台公司管理咨询服务等领域的专项咨询服务。

为充分体现北京经济技术开发区在促进减污降碳协同增效、推动区域绿色发展中的示范引领作用，我公司协助北京经济技术开发区开展季度及年度碳排放形势分析，完成园区碳达峰碳中和实施路径评估相关工作。

我公司为北京经济技术开发区编制了《园区碳达峰、碳中和实施路径专项评估报告》、《园区季度及年度碳排放形势分析评估报告》。两项报告将双碳作为开发区加强国家生态工业示范园区建设的重要内容，通过践行绿色低碳理念、强化减污降碳协同增效、培育低碳新业态、提升绿色影响力等措施，以产业优化、技术创新、平台建设、宣传推广、项

目示范为抓手，形成碳达峰碳中和工作方案和实施路径，推动开发区提前实现碳达峰碳中和目标，充分彰显国家生态工业示范园区的示范效应和引领作用。

2022年第一季度，我公司持续推动永定河流域廊坊片区的发展，为河北临空集团竞聘后续管理事项，制度优化、流程管控等层面梳理汇编了13个部门约76项制度、管理办法和实施细则，并进行多轮沟通研讨和宣传培训，助力管理手段沉淀至集团执行层面，为临空集团内部管理科学化、规范化和标准化打下坚实基础。

三、中国城乡控股集团有限公司

2022年1月5日，北京市科学技术协会公布了2021年北京市院士专家工作站考核结果。中国城乡成员企业德青源的院士专家工作站凭借“组织建设完善、工作推进扎实、创新成果突出”的表现，从北京市实力雄厚的80家院士工作站中脱颖而出，获评为仅有的10家优秀工作站之一。作为我国最大的蛋鸡养殖和鸡蛋生产企业，德青源始终保有做“一枚好蛋”的匠心和初心，走在行业转型最前沿。坚持科技创新，不断推动蛋鸡产业结构升级，打造新型农业企业，助力乡村产业振兴。

1月11日，中国城乡与中交租赁举行战略合作签约仪式。中国城乡党委书记、董事长胡国丹与中交租赁党委书

记、董事长张剑兴共同见证，中国城乡党委副书记、总经理康卓和中交租赁党委副书记、总经理李青岸分别代表双方签约，希望以本次签署战略合作协议为契机，在污水资源化、海水淡化、光影创意、生态农业等多个领域，围绕碧水源、良业科技、德青源等核心产业平台，通过融资租赁、经营租赁、商业保理、供应链金融等综合性金融服务提供多种融资方案，发挥创新金融优势，为推动双方互利共进、实现高质量发展提供更大助力。

2月，2021年企业标准“领跑者”榜单由国家市场监督管理总局相关部门对外发布。中国城乡碧水源旗下北京碧水源膜科技有限公司（以下简称：碧水源膜科技）及其全资子公司奥赛科膜科技（天津）有限公司和碧水源净水科技有限公司（以下简称：碧水源净水）入选这一榜单，荣获了13张企业标准“领跑者”证书。



碧水源膜科技作为碧水源研发与生产基地，持续践行“生产标准化、管理信息化”要求，自成立之初，着手搭建产品、装备标准化体系，并通过标准体系的系统性构建推动产品、装备质量的不断提升，已发展为全球一流的膜设备生产制造商和供应商之一。

2月16日，国际商会中国国家委员会（ICC China）专业委员会2022年工作协调会以线上形式召开。中国贸促会秘书长、中国国际商会执行副会长于健龙出席会议并致辞；环境与能源委员会（简称：环能委员会）执行主席，中国城乡党委书记、董事长胡国丹出席会议并交流发言；国际商会中国国家委员会秘书局喻敏部长主持会议。中国城乡将依托清洁能源和生态环保领域的产业链布局、发挥LNG国际贸易和交易等业务优势，助力会员单位国际对接，为中国企业在国际商贸中发挥中国力量、贡献治理能力，提供帮助。

近期，中国城乡大家庭成员西南院通过了中国工程咨询协会组织的工程咨询单位甲级资信评价，其市政公用工程、水利水电、公路、建筑、生态建设和环境工程共5项业务获甲级专业资信，政府和社会资本合作（PPP）咨询业务获甲级专项资信。西南院立足西南、辐射全国，为多个地方政府部门和投资者对经济建设和工程项目的投资决策与实施提供咨

询服务。工程咨询单位甲级资信证书的取得，是西南院在工程咨询领域强劲综合实力的有力体现，具有重要意义！



2月22日，中国对外承包工程商会（以下简称：承包商会）会长房秋晨一行赴中国城乡碧水源、良业科技调研交流。中国城乡党委书记、董事长胡国丹出席，党委常委、副总经理刘涛，承包商会副会长于晓虹、副秘书长许国雷参加。中国城乡是连续15年ENR全球国际承包商中国企业第1名——中交集团落实党的十九大精神，践行生态文明、城市更新、乡村振兴、“一带一路”等国家战略重组新设的产业投资运营平台，拥有市政设计、水资源综合开发运营、清洁能源综合服务运营、园林景观设计、城市光影创意运营、生态农业和城乡一体化综合开发等7个国内一流的产业品牌。胡国丹董事长表示，中国城乡愿意发挥自身优势，在生态环保、水处理、清洁能源等领域为行业提供产业资源、核心技术、商业模式的支撑和服务，与承包商会充分合作、与行业

上下游企业相互联动，打造中国标准、贡献中国智慧、输出中国经验，共同助力对外承包工程行业的转型发展，为共建“一带一路”和打造人类命运共同体积极贡献力量。

四、北京银行北京分行

（一）北京银行与中央财经大学合作设立“双碳”与金融研究中心。

1. 深化课题研究。针对绿色信贷业务统计、考核评价等深化研究，提升绿色信贷业务规范性。加大环境信息披露体系建设研究，全面衡量信贷投放的碳减排效应，加强碳足迹管理，创造环境和社会效益。2. 强化创新支持。基于北京银行“绿融+”系列产品，服务创新迭代，实现绿色金融产品体系优化升级。3. 服务人才培养。针对入职大学生、中高层管理人员、支行管理人员开展绿色金融培训，助力充实绿色金融人才储备。4. 传播“双碳”理念。搭建对外交流合作平台，通过论坛、研讨会、讲座、微信公众号等形式广泛传播绿色发展责任理念，为“双碳”目标实现贡献力量。

（二）北京银行完成规模200亿元银行间市场小微金融债发行工作。

全场认购倍数达2.18倍，市场认购踊跃，中标机构包括银行、保险、基金、证券等超过50家多层次投资主体。本次

募集资金将全部用于发放小微企业贷款。下一步，将持续加大对实体经济支持，进一步提升服务小微企业的能力。

（三）北京银行落实稳企政策要求，服务首都小微企业营商环境改善。

1. 用好政策加大投放。1-2月运用再贷款资金新发放贷款65亿元，支持小微企业2567户，精准支持科创、文化、绿色等领域。2. 节约成本让利实体。1—2月运用再贷款资金发放贷款的平均利率4.09%，较北京地区银行业普惠小微贷款平均利率低72BP，再贴现支持贷款平均利率2.00%，较同档次贴现利率低75BP，两项合计为小微企业节约成本约3900万元。3. 减免费用惠企利企。截至2月末，按照国家政策要求，累计降费4524.9万元、自主降费累计225.9万元，累计惠及小微企业和个体工商户10.6万户。

五、启迪设计集团股份有限公司

（一）秉工匠精神 筑精品工程 | 启迪设计全过程工程咨询项目获赠锦旗

2022年1月5日，苏州金唯智生物科技有限公司中国首席战略官及数字应用开发副总裁葛毅先生一行将一面绣有“精细管理 担当作为 精心设计 妙笔生辉”的锦旗送到启迪设计集团总裁查金荣手中，以感谢启迪设计集团在苏州金唯智中国总部实验大楼项目中所做的努力和贡献。

金唯智中国总部实验大楼项目，总建筑面积约40000 m²，位于中国苏州工业园区独墅湖高教区。金唯智项目是江苏省全过程工程咨询试点项目，启迪设计集团在本项目中向业主提供的全过程工程咨询服务内容包括：工程设计（含BIM咨询）、招标代理、项目管理，项目于2019年10月份开工建设，目前项目的施工工作已全部完成，设备调试和各项验收工作正按计划进行。

启迪设计集团早在2017年就入选全国首批全过程工程咨询试点企业，2018年入选江苏省全过程工程咨询试点企业，并参与了江苏省全过程工程咨询服务导则的编制工作，获得了2019年度“江苏省建设科技创新成果”三等奖的荣誉。集团拥有完善的项目管理组织架构、项目管理团队以及完善的项目管理工作体系，能为业主提供优质的全过程工程咨询服务。

（二）启迪设计荣登2020-2021中国十大民营工程设计企业榜单

日前，中国勘察设计协会民营企业分会正式发布了《中国民营工程设计企业2020-2021年度发展报告》，公布了2020-2021年度中国十大民营工程设计企业榜单和专业榜单。启迪设计再次荣登十大民营工程设计企业榜单，这也是集团继2011年、2015年、2016年、2017年、

2018年、2019年、2020年之后连续第八次入选该榜单，同时还荣登十个年度专业榜单。

民营设计专业领先企业榜单作为针对专业领域的评估，是对工程设计企业各专业实力的呈现。此次启迪设计荣登十个专业领先企业榜单。其中酒店建筑排名第一，医养建筑、教育建筑、建筑工业化、绿色建筑排名第二，BIM设计、工程总承包排名第三，室内装饰、项目管理排名第四，环境工程排名第九。

（三）启迪数字科技荣膺“广东省专精特新企业”荣誉称号

日前，广东省工业和信息化厅公布了“2021年广东省专精特新”企业名单。启迪数字科技（深圳）有限公司成功入选广东省专精特新企业，是16家“数字创意产业集群”企业之一。启迪数字科技（深圳）有限公司成立于2017年，是启迪设计集团参股公司，并同时获得了兰江资本、鑫星资产的天使轮投资，是一家致力于数字内容开发制作、数字场景应用集成的专业公司。公司坚持以实现“科技与文化相融、数字与产业相通”为使命，以“文化引领、科技赋能、数字驱动”为理念，致力于成为数字创意产业领域的全球引领者。

（四）启迪设计集团副总建筑师李少锋荣膺首届长三角建筑学会联盟青年建筑师奖

日前，2021年长三角建筑学会联盟青年建筑师奖获奖者名单正式公布，沪苏浙皖三省一市共20名青年建筑师入选，其中江苏省5名，启迪设计副总建筑师、建筑创作与研究中心主任李少锋荣膺首届长三角建筑学会联盟青年建筑师奖。

（五）启迪设计项目工业园区北部市民中心入选2021年苏州十大民心工程

2021年第二十届“苏州十大民心工程”评选结果正式出炉，启迪设计项目——工业园区北部市民中心成功入选，这也是启迪设计项目再度蝉联苏州十大民心工程。

（六）元荡先导段项目获苏州市海绵城市建设示范奖

元荡先导段生态修复项目是长三角生态绿色一体化示范区内的首个滨水生态工程，该工程于2020年初开始实施，并在同年底实现竣工。经过两年的人工抚育和自然复育，这里又重新充满了生命活力，同时也成为了示范区内一个新的网红打卡地，该项目荣获“2021年度苏州市海绵城市建设示范项目”奖，是目前苏州市海绵城市建设项目质量的最高奖。

（七）祝贺查金荣总裁当选第三届江苏省设计大师

查金荣：国家一级注册建筑师、研究员级高级工程师、国务院政府特殊津贴专家、江苏省科技企业家、江苏省

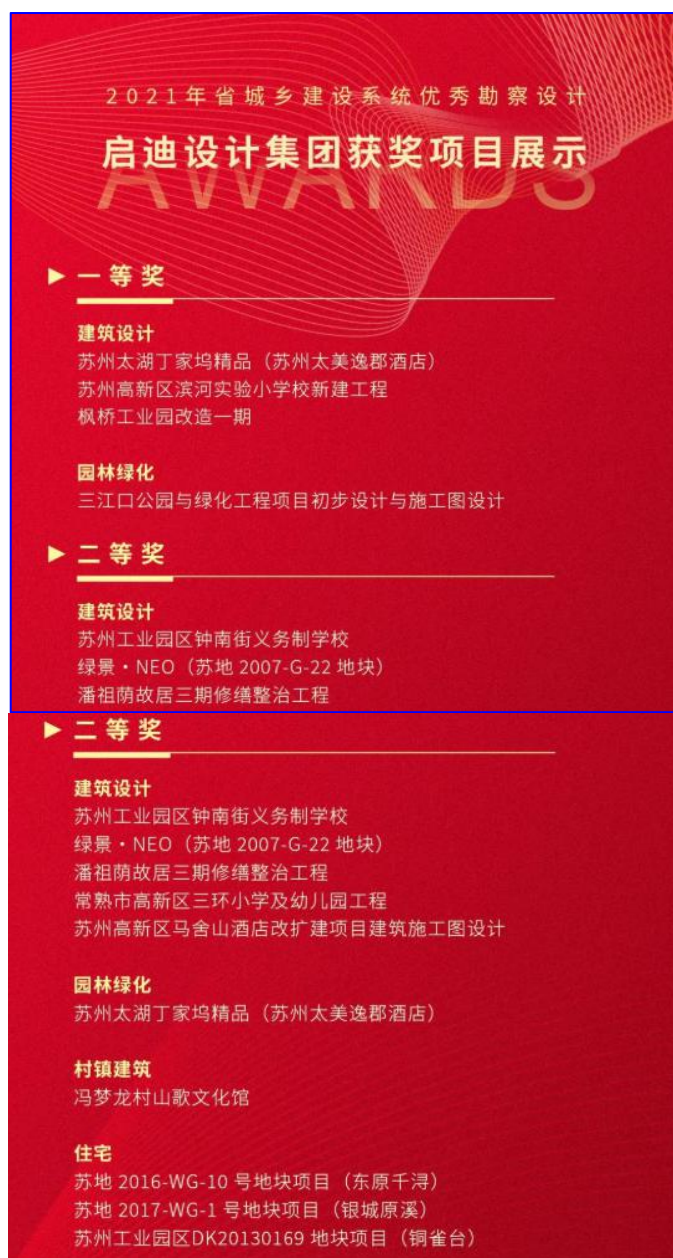
勘察设计行业优秀企业家、优秀“抗疫建筑（工程）师”、江苏省住房城乡建设系统劳动模范、江苏省五一劳动奖章获得者、苏州市人大代表。现任中国建筑学会资深会员、中勘协传统建筑分会副会长、江苏省建筑师学会副会长，启迪设计集团副董事长、总裁、首席总建筑师。

在从事建筑设计的31年间，查金荣积极倡导“对话与合一”，强调建筑必须尊重城市与环境，融合历史与文化，同时主张在城市更新中运用“织补”与“链接”的手法，在保留城市记忆的同时使之再生与活化。至今已完成项目达130多项，其中获得省部级以上优秀设计达60余项，全国绿色建筑创新奖一项，华夏科技进步奖一项，申请专利3项，发表论文20余篇，参编规范图集1册，参与编著《启迪科技城规划设计导则》。

江苏省设计大师评选由省住房和城乡建设厅联合省人力资源和社会保障厅共同组织，每五年评选一次，旨在充分发挥江苏省规划、建筑、风景园林设计行业杰出人才在促进城乡空间特色品质塑造、打造宜居城乡环境、加快提升城乡建设水平中的示范引领作用。

（八）启迪设计获30项2021年江苏省优大奖

2021年江苏省城乡建设系统优秀勘察设计评选结果正式公布，启迪设计集团荣获30项大奖，其中一等奖4项，二等奖10项，三等奖16项。



（九）中央一号文件：推进乡村振兴！启迪设计在行动！

近年来，启迪设计践行国家战略，始终以深耕乡村大地，助推乡村振兴为宗旨，通过多方位的视角、多元化的方式、多专业的团队投入到乡村规划建设中，因地制宜谋划乡村发展路径，着重凸显乡村发展特色，在助力乡村发

展过程中贡献了一批优秀作品，无锡市滨湖区马山街道阖闾社区村庄规划便是其中之一。

项目名称：无锡市滨湖区马山街道阖闾社区村庄规划设计团队。获奖情况：入选自然资源部第一批国土空间规划（村庄规划）优秀案例2021年江苏省优秀国土空间规划二等奖2021年无锡市优秀国土空间规划一等奖。

（十）上海电力与启迪设计签署战略合作协议

日前，上海电力股份有限公司（SH600021）与启迪设计集团股份有限公司（SZ300500）正式签署战略合作框架协议。签约双方以新能源项目投资为切入点，在综合智慧能源、三新产业等领域展开合作，充分利用双方项目投资、工程建设、运营管理上的资源，发挥自身在项目融资、建设和运营管理、地方政府资源配置等方面的经验和优势，为项目合作开发提供有效支持，共同抢抓国内市场发展机遇。

（十一）全国人大代表戴雅萍顺利抵京参加两会

3月3日，全国人大代表、启迪设计集团董事长戴雅萍代表作为十一到十三届全国人大代表，以高度政治责任感和历史使命感认真履职，以饱满的政治热情、良好的精神风貌，把“苏州声音”带上两会、开好两会，绝不辜负党和人民的信任和重托。她将向大会提交1项议案和4项建议。戴雅萍代表表示，在会议期间一定牢记使命、不负重托，积极履行职责，把深入领会“两个确立”的决定性意义，贯穿在参

政议政、建言献策中，更好激发历史主动精神，凝聚强大奋进力量，当好群众“代言人”，把苏州人民的所思、所想带到会上，把党中央的精神领会好、带回来，为苏州的高质量发展作出新贡献。

（十二）启迪设计中标无锡医疗健康产业园医院建筑设计项目

启迪设计集团与LEMANARC瑞士瑞盟设计联合体成功中标无锡医疗健康产业园医院建筑设计项目。

无锡医疗健康产业园医院建筑设计项目位于无锡市贡湖大道和隐秀路西南侧，会有路北侧地块，项目占地面积约9.7765万平米（约146亩），规划总建筑面积约37.33万平米，其中地上建筑面积约20.93万平方米，地下建筑面积约16.4万平米，设计编制床位1500张。项目旨在建成一家集妇儿预防、医疗、保健、科研、教学一体化全面发展，在区域内具有较强影响力的公立三级甲等妇女儿童医疗保健中心。

（十三）更新视角下城市文脉的激活—苏州活力岛城市副中心提升改造项目

活力岛城市副中心位于苏州相城中心商贸城的几何中心，是姑苏古城龙脉人民路北延的重要空间节点，亦是相城元和高新区东西向生态廊道的中心节点。围绕城市中心体系中重要城市生活型服务中心的上位定位，以探寻重塑片区活力为目标，构筑片区“活力水城新引擎”、“苏州中轴新

地标”、“生态绿岛新标杆”为愿景，一个未来片区的行动方案跃然而出，即“构建一个活力环、打造一条共享轴、创建两座生态岛”。

六、北京东方园林环境股份有限公司

（一）东方园林子公司东方利禾荣获2021全国“人居·筑景”两项大奖

1月，由北京住宅房地产业商会和北京绿色建筑产业联盟人居生态发展委员会联合举办的2021全国“人居·筑景”奖项正式揭晓，北京东方园林环境股份有限公司（以下简称“东方园林”）子公司北京东方利禾景观设计有限公司（以下简称“东方利禾”）连获两项殊荣。

“玉溪大河下游黑臭水体治理及海绵工程”荣获：
2021年全国人居年度杰出景观设计奖

“阜阳市颍州西湖详细规划及一期景观深化设计”荣获：
2021年全国人居年度优秀景观设计奖

（二）2月28日，永定河投资公司（北京分公司）总经理刘玉忠带队赴北京东方园林环境股份有限公司考察。

双方就生态治理、环境保护等领域进行交流座谈。东方园林党委副书记周睿，院长刘旭，北京市场总监杨墨琳等人出席座谈会。

座谈会上双方介绍了各自公司的企业情况及业务范围，着重探讨永定河流域综合治理与生态修复“一体化”模式的丰富和“永定河样本”的打造，并就生态治理、环境保护等领域进行全方位交流。刘玉忠表示，希望与东方园林深化探索合作模式，加强交流学习，为公司业务提供有力的技术支撑，共同推动永定河流域高质量发展。

（三）东方园林应邀参加人民网《人民会客厅——两会时刻》栏目访谈

三月，由人民网举办的《人民会客厅——两会时刻》邀请了全国政协常委、全国政协委员、权威专家学者、企业管理者等嘉宾做客栏目，进行访谈交流。北京东方园林环境股份有限公司副总裁、中山环保产业有限公司董事长陈涛作为企业代表参加访谈。

七、北京师范大学中国公益研究院

2022年1月21日上午，单位社区养老服务联合体建设总结会以线上方式举行。

中国公益研究院院长、单位社区养联体建设项目办公室组长王振耀主持此次会议，副组长高华俊作单位社区养联体进展报告。北航社区党委书记兼居委会主任刘同华分享社区养联体建设经验、难点及未来工作方向；泰康溢彩公益基金会应惟伟理事长表示将继续支持单位社区养联体建设，推广复制北航经验；北京市民政局养老工作处周洪敬副处长和慈

善处李勇副处长在肯定北航社区养联体建设经验基础上，提出养联体工作建议与期许；海淀区花园路街道办事处王瑾科长指出街道将大力支持北航社区养老驿站建设，从政策层面完善养联体服务。

泰康溢彩公益基金会秘书长赵力文、泰康之家北京分公司张惠丰总经理、泰康健投技术专家傅浩和杨秀婷、北京中科生活服务有限公司张琪副总经理、北航社区老年协会筹备组秦燕华组长等出席。

自 2021 年 4 月启动单位社区养联体建设，在北京市民政局养老工作处指导下，中国公益研究院和泰康溢彩公益基金会共同推动，北航单位社区养联体框架初步形成。总结会期间，与会专家分享养联体建设经验，对北航单位社区养联体建设给予充分肯定。

八、中林森旅控股有限公司

3月7日，“奋战新征程，实现开门红暨陆水明珠科普馆开馆仪式”在中林赤壁陆水湖景区成功举行。活动由赤壁市文旅局主办，中林赤壁陆水湖发展有限公司承办，赤壁市委常委、宣传部部长吴云南，副市长甘志宝等领导出席仪式并致辞。

赤壁市委常委、宣传部部长吴云南在开馆仪式讲话中指出，陆水湖风景区是赤壁市旅游的核心资源和拳头旅游品

牌，市委市政府高度重视，充满期待。近年来中林陆水湖公司围绕市委市政府中心工作，聚焦陆水湖景区旅游项目的提档升级和品牌营销，在市机关部门的大力支持下取得了非常不错的阶段性成效，希望公司再接再厉，创新发展思维，努力为赤壁市的旅游产业发展再添新功，以更加优异的发展业绩献礼党的二十大胜利召开。

副市长甘志宝在主持活动仪式并致词中表示，中林陆水明珠科普馆项目是陆水湖景区改造提升的重点项目之一，历经1年多时间的策划建设，今天终于正式落成并对市民游客开放，为赤壁市域文旅产业发展注入了新的内容和动力，是落实市委市政府“奋战新征程实现开门红”的重要体现，将开启陆水湖景区发展新的篇章。

中林陆水湖公司总经理王燊简要介绍了陆水湖景区一期提升改造和陆水明珠科普馆建设情况，公司将以此此次活动为契机，加大市场营销和品牌建设力度，加快项目建设步伐，按照市委市政府大力推进旅游产业发展的要求，扎实工作，为中林“百湖工程”做出陆水湖样板和示范。

陆水明珠科普馆项目总投资3500万元，项目占地4000平方米，高度16米，地下一层地上三层，屋面采用玻璃幕墙与铝板幕墙结合，整体外观是一颗托在荷叶上的露珠，寓意着希望和纯净，就像出水明珠一样晶莹剔透、熠熠生辉，内设国内最先进的48座5D交互式飞翔影院和以元宇宙为主题的高科

技光影沉浸式体验项目，是华中地区最具体验感的高科技场馆之一，该项目的建成开放必将为赤壁旅游增添一张崭新的名片。

九、北京吉能新能源科技有限公司

北京吉能新能源科技有限公司公司一季度光伏/风电新能源清洁发电量3.6亿千瓦时，在建红色西柏坡乡村振兴18MW户用分布式光伏项目、广西100MW地面光伏项目、河北300MW风电项目正有序推进建设，2022年实现并网并表，储备新增新能源发电项目约500MW。

十、中水北方勘测设计研究有限责任公司

（一）中水北方公司新增两项甲级资信

中国工程咨询协会公布了2021年工程咨询单位甲级资信评价结果，公司资信评价工作再创新高，在成功延续水利水电；电力（含水电、风电、新能源）；水文地质、工程测量、岩土工程；生态建设与环境工程四项甲级资信的基础上，新获市政、移民两项甲级资信，拓宽了咨询业务市场，提升了品牌影响力。

（二）中水北方公司喜获两项援外资格

近日，国家国际发展合作署下发批复文件，向我公司颁发援外项目可行性研究单位（工程类）和项目咨询单位两项

援外资格。公司可承担援外成套项目可行性研究任务、援外项目预可行性研究、准备性技术研究、项目建议书编制、援外优惠贷款申请报告编制、重大战略项目融资方案编制和项目申请等立项前期咨询服务任务。

作为“走出去”的排头兵，我公司自20世纪70年代年开始即参与对外援助项目实施，先后参与了30多个援外项目的咨询、设计和管理工作，工作成果得到了项目所在国政府、中国驻外使馆及对外援助主管部门的认可。本次对外援助项目前期服务单位两项资格的获批是对我公司海外业务能力和综合实力的认可，也为我公司海外市场营销向前端融合、向上游进军奠定了坚实基础，为公司拓展海外市场提供了更加广阔的平台。

（三）中水北方公司3项成果同时荣获中国水利工程优质（大禹）奖

2019~2020年度中国水利工程优质（大禹）奖获奖名单颁布。本年度全国共有45项工程荣获该奖项，中水北方公司参建的“黄河海勃湾水利枢纽工程”、“南水北调东线一期工程穿黄河工程”和“宁夏固原地区（宁夏中南部）城乡饮水安全水源工程”等3项工程成功入选。3项工程同时获此殊荣是公司在该奖项的重大突破，充分展示了公司在水利水电工程勘测设计、咨询服务等领域的技术实力，对公司提升综

合竞争力、打造品牌效应和推动市场开拓具有非常重要的意义。

（四）中水北方公司牵头设计的洱海生态廊道工程荣获2021年LA风景园林奖——生态贡献奖

近日，《风景园林》杂志组织的2021年首届LA风景园林奖评选结果揭晓。由我公司牵头设计的大理市环洱海流域湖滨缓冲带生态修复与湿地建设工程（简称“大理洱海生态廊道工程”）荣获2021年LA风景园林奖——生态贡献奖。该奖旨在发掘和推广对当代中国城乡环境开展卓越探索并具有示范价值的杰出风景园林作品，并对其中所蕴含的设计思想和方法进行广泛的宣传和讨论，从而推动中国风景园林设计及理论的进步。

洱海生态廊道工程作为落实习近平总书记“一定要把洱海保护好”重要指示的洱海保护治理项目，涵盖了790多公顷的生态修复和湿地建设，129公里的环湖生态廊道和若干环境监测站点，涉及30公里污水管网的完善和科研实验基地等。

本工程遵循“生态优先、生态安全、整体规划、系统治理”的原则，围绕“净化入湖污染、提升洱海水质、确保水源安全、改善洱海生态”的目标，按照“优先恢复完善和强化洱海生态、兼顾健身康养和大理文化体验”等功能进行规划建设，以洱海保护为根本出发点，采用“基于自然的解决

方案”为核心理念，将洱海湖滨缓冲带恢复到自然韧性的状态，逐步形成健康良好的自然-经济-社会复合生态系统。本次获奖彰显了公司生态景观板块业务的综合实力，进一步提升和扩大了公司生态景观品牌产品的影响力，为公司进一步拓展河湖治理领域市场创造了良好条件。

（五）喀麦隆曼维莱水电站工程成功入选“中外水电国际合作优秀案例”

在国际小水电联合会组织召开的第九届“今日水电论坛”上，我公司承担全阶段勘测设计的喀麦隆曼维莱水利水电工程顺利入选“中外水电国际合作优秀案例”。

我公司在设计过程中大量运用新技术、新工艺、新材料及新设备，坚持节能环保的原则，落实绿色设计理念，解决了多项重大技术难题。该工程曾获中国建设工程“鲁班奖”、“海河杯”天津市优秀工程勘察设计（勘察部分）一等奖、“海河杯”天津市优秀工程勘察设计（设计部分）一等奖、中国勘察设计协会工程地质勘察行业优秀勘察设计奖一等奖等多个奖项。此次项目成功入选“中外水电国际合作优秀案例”，将有助于进一步提升公司的国际影响力。

（六）中水北方公司与巴基斯坦水资源委员会签订《战略合作协议》

3月9日，中水北方公司与巴基斯坦水资源委员会(PCRWR)签署了《战略合作协议》。协议的顺利签署，开启

了双方合作的新篇章。我公司将以此为契机，进一步加强与巴基斯坦政府部门的联系，为巴基斯坦水资源的精准管理及粮食产量的提升起贡献中水北方力量。

（七）中水北方公司全生命周期数字移民管理系统正式发布

中水北方公司全生命周期数字移民管理系统发布会在天津顺利举行。水利水电工程移民安置工作政策性强、涉及范围广、实施难度大，是一项复杂和重要的系统工程。现行的工程移民工作管理方式耗时费力，因数据量大极易出错，工作效率较低。本系统是中水北方公司在传统水利水电工程建设征地移民安置工作管理方式的基础上，借助GIS、倾斜摄影、大数据等技术，构建动态、高效、可视化、可更新的移民信息管理平台，实现了多方共享的移民信息融合、交流和应用。

全生命周期数字移民管理系统符合现行的法律、规范要求，围绕系统的管理、过程智能监管、数据信息可视，可纵深推进移民工作从繁到简的分流，具有信息数据化、流程便捷化、过程透明化、全程监督预警、随时查阅数据等特点，从而实现移民管理工作的高效性、科学性和规范性。对提高移民设计、地方和业主管理水平有较好的促进作用，具有较为广阔的应用前景。

十一、宝佳丰（北京）国际建筑景观规划设计有限公司

1月26日，山东绿地控股集团为宝佳丰寄来一份珍贵的感谢信，表达了对宝佳丰及设计团队的认可。宝佳丰设计团队自承接绿地雲栖桃源项目以来，不断接受挑战，为项目更好的呈现倾尽心力，在场地复杂的情况下，做到了最小程度的拆改量，不断缩减成本，最终出色的完成示范区的建造以及大区的设计并获得良好的市场反响。作为系统化规划景观服务专家，宝佳丰致力于“为天下创造美好的人居环境”的使命，从过去到现在，宝佳丰已经与众多一线地产达成了稳定的战略合作伙伴关系，对于未来，宝佳丰将打造更多的优质项目。

十二、北京碧水源科技股份有限公司

由清华大学、中国标准化研究院、清华大学深圳国际研究生院等单位牵头、碧水源参与制定的《水回用导则》系列国家标准经国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会批准正式发布。《水回用导则》系列国家标准的发布实施将作为我国污水资源化利用发展提供重要标准依据，对于加强再生水分级管理，引导污水再生处理技术开发与优化进步，促进再生水行业快速发展具有重要意义。

作为污水资源化领域的领跑者，碧水源在原有MBR膜生物反应器技术、MBR-DF双膜新水源技术等污水资源化技术基

础上进行创新升级，再添一项降耗提效新技术——振动膜生物反应器（V-MBR）技术。

振动膜生物反应器技术的最大特点是脱氮效果好、膜抗污染性强、能耗低。不仅可有效控制膜污染，显著提升脱氮效能，还可在经济成本可控范围内，处理至我国地表水环境质量标准中的（湖、库）III类和IV类水质标准，为破解湖泊富营养化难题亮出了“利剑”。同时，其在降低能耗方面表现优异，膜池能耗降低70%以上，全过程运行能耗降低20%以上。经济可行，好用不贵，为污水处理领域造成水体富营养化的“总氮”去除开出了一剂“良方”，是一项降耗提效的污水资源化新技术。

2月17日，《中国环境报》发表了《久久为功 行稳致远 环保装备业龙头热议高质量发展》文章，对工信部、科技部、生态环境部等三部门日前联合印发的《环保装备制造业高质量发展行动计划（2022—2025年）》进行专题报道。高科技环保企业碧水源执行总裁戴日成对环保装备制造业水处理领域如何培育企业创新能力，以龙头领航产业链，铸造国内行业品牌等进行了解读。

近日，高科技环保企业碧水源与鲁北企业集团总公司共同投资建设的山东鲁北海水淡化厂一期工程成功通水，目前已进入稳定运营期。该项目采用了碧水源自主创新研发的海水淡化双膜法工艺，并不断增加国产化关键技术和设备的比

例，在已往项目中可使吨水的处理价格降幅达30%左右；同时，在节能降耗方面也极具竞争优势，其能耗指标可达到国际先进水平，兼顾了经济效益与社会价值。

十三、中国能源建设集团投资有限公司

中国能源建设集团投资有限公司所属黑龙江公司肇东生物质热电联产示范项目1号机组顺利通过“72+24”小时满负荷试运行，设备运行优良，平均负荷率达到95.8%。

该项目作为中国能建投资建设的首个生物质发电项目，是国内生物质电厂单机容量最大的发电机组，是中国能建在龙江大地实施“投建营一体化”战略下的标志性工程。机组成功投产后，将有效满足黑龙江电力负荷需求，改善黑龙江电网电源结构，有力支持区域经济发展。

中国能源建设集团投资有限公司申报的吉西基地鲁固直流白城140万千瓦外送项目4号标段顺利取得建设指标。该项目位于吉林省大安市，是中国能建投资公司在吉林地区投资开发的首个风光热一体化项目。

中国能源建设集团投资有限公司举行2022年首批工程建设项目集中开工（奠基）仪式。投资公司各项目单位和工程建设者通过视频连线分别在境内7省14市分会场、境外菲律宾分会场参加仪式。此次涉及集中开工项目15个，其中新能源项目13个、总装机容量达1600兆瓦，总投资近

100 亿元。项目全部建成后，每年可提供约 23 亿度清洁能源电能，减少二氧化碳排放量约 225 万吨，将为实现“碳达峰、碳中和”目标作出积极贡献。

十四、中铁二十二局集团有限公司

由中铁二十二局集团承建的永引渠水系景观提升二期工程即将交付社会投用，对进一步提升城市形象，提升公共空间功能及周边生态修复具有重要意义，同时也将更好的助力北京市对冬奥会及冬残奥会的承办。永引渠作为石景山城市内河，具有重要的空间区位，景区周边环境社会经济风貌、自然环境与景区联系密切，与景区的生存与发展相关。

十五、上海中汇水生态科技有限公司

1月15日，广州市花山小镇镇长带领周边镇长一行参观我司项目花山小镇水生态修复项目，我司项目负责人方红针对项目施工前中后期情况进行了详细介绍。

3月10日，河南中汇技术总经理周峰同商务人员李鹏一起拜访了中电建贾鲁河综合治理项目技术总工张辉张总，就河道生态治理做了技术交流，双方就生态治理难题进行了沟通。

3月12日，广东省环科院院长一行参观普宁上坛涌水生态修复项目，项目包括活水循环、水下森林、水上丛林三部分，获得广东省环科院的认可。

第三部分 政策信息

一、涉水产业

1. 关于加强入河入海排污口监督管理工作的实施意见

发布日期：2022-03-02

成文日期：2022-01-29

发布部门：国务院办公厅

文件网址：http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-03/02/content_5676459.htm

简述：《意见》提出入河入海排污口是流域、海域生态环境保护的重要节点。为加强和规范排污口监督管理，坚持精准治污、科学治污、依法治污，以改善生态环境质量为核心，深化排污口设置和管理改革，建立健全责任明晰、设置合理、管理规范的高效监督管理机制，有效管控入河入海污染物排放，不断提升环境治理能力和水平。以水陆统筹，以水定岸；明晰责任，严格监督；统一要求，差别管理；突出重点，分步实施等工作原则。开展排查溯源、分类整治工

作，严格监督管理，加强支撑保障，为建设美丽中国作出积极贡献。

2. 中华人民共和国水下文物保护管理条例（国令第751号）

发布日期：2022-02-28

成文日期：2022-01-23

发布部门：国务院

文件网址：http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/28/content_5676054.htm

简述：国务院发布于1月23号修订的《条例》，自2022年4月1日起施行。条例规定将水下考古纳入基本建设规划，再水下分布较为集中、需要整体保护的水域，将会逐步划定公布为水下文物保护区。条例还进一步完善考古活动行政审批管理，规定任何外国组织、国际组织在中国管辖水域内进行水下文物考古调查、勘探、发掘活动都应当取得国务院文物主管部门的行政许可并采取以中方单位为主体的合作模式进行，并且考古工作取得的水下文物、标本以及考古记录的原始资料，均归中国所有。新修订的《条例》还针对涉外工作进一步做了细致规定，完善了管理范围，细化了审批条件，明确了审批程序时限等。

3. 关于做好第二十批国家水利风景区申报工作的通知

发布日期：2022-03-04

发布部门：水利部办公厅

文件网址：http://www.mwr.gov.cn/zw/tzgg/tzgs/202203/t20220304_1563633.html

简述：《通知》指出第二十批国家水利风景区申报范围包括：以优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化、现代水管理为宗旨，具有一定资源规模、环境质量、服务条件和管理水平，水利特色充分彰显，可以开展文化、科普、教育等活动或者供人们休闲游憩的省级水利风景区、美丽河湖、幸福河湖等（2020年4月30日前设立），自评达到国家水利风景区标准。《通知》还明确了申请所需要具备的基本条件、工作流程、具体要求等。

4. 关于印发2022年河湖管理工作要点的通知

发布日期：2022-02-25

发布部门：水利部办公厅

文件网址：http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-02/25/content_5675613.htm

简述：《通知》提出，贯彻落实党中央、国务院关于完善河湖管理保护机制、强化河湖长制部署，按照全国水利工作会议要求，从河流整体性和流域系统性出发，强化体制机制法治管理，严格河湖水域岸线空间管控和河道采砂管理，纵深推进河湖“清四乱”常态化规范化，推动各级河湖长和相关部门履职尽责，建设健康美丽幸福河湖。重点任务包括

强化河湖长制、加强河湖水域岸线空间管控、加强河道采砂管理、加强智慧河湖建设等。

5. 关于印发2022年水利工程建设工作要点的通知

发布日期：2022-03-04

发布部门：水利部办公厅

文件网址：http://www.mwr.gov.cn/zwgk/gknr/202202/t20220228_1563125.html

简述：《通知》提出全面贯彻落实习近平总书记“十六字”治水思路和关于治水重要讲话指示批示精神，按照水利部党组关于推动新阶段水利高质量发展的安排部署，坚持目标导向和问题导向，强化底线思维，统筹发展和安全，加快推进水利工程建设，切实保障水利工程质量安全，持续加强水利建设市场监管，大力提升水利工程建设管理水平。重点任务包括：加快推进重大水利工程建设、有序实施水利薄弱环节建设、扎实做好在建工程安全度汛工作、切实强化水利建设质量管理、不断提高水利建设市场监管效能、大力完善水利建设体制机制法制、大力提升水利工程建设信息化水平、统筹做好水利援藏和乡村振兴水利建设工作等。

6. 关于印发《“十四五”水利科技创新规划》的通知

发布日期：2022-01-18

发布部门：水利部

文件网址：http://gjkj.mwr.gov.cn/slklj1/zcfg_1/fz

gh/202201/t20220118_1559861.html

简述：《规划》提出积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路和以创新为第一动力的发展要求，坚持“面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康”，围绕全面提升水旱灾害防御能力、水资源集约节约利用能力、水资源优化配置能力、大江大河大湖生态保护治理能力和新阶段水利高质量发展的六条实施路径，加强顶层设计、深化体制改革，强化水利战略科技力量，切实加强先进适用科技成果推广转化，继续夯实创新基础条件，不断提升科技创新能力和科技攻关水平，以高水平的科技自立自强支撑引领新阶段水利高质量发展。

7. 关于完善流域防洪工程体系的指导意见和实施方案

发布日期：2022-01-01

发布部门：水利部

文件网址：http://www.gov.cn/xinwen/2022-01/01/content_5665983.htm

简述：水利部印发《关于完善流域防洪工程体系的指导意见》（以下简称《指导意见》），水利部办公厅印发《“十四五”时期完善流域防洪工程体系重点工作实施方案》（以下简称《实施方案》），明确了完善流域防洪工程体系的总体要求，统筹部署各项任务措施。

政策推荐单位：中咨海外咨询有限公司、中水北方勘测设计研究有限责任公司

二、现代农业

1. 关于进一步做好粮食和大豆等重要农产品生产相关工作的通知

发布日期：2022-03-10

发布机构：国家发展与改革委员会

文件网址：https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202203/t20220318_1319507.html?code=&state=123

简述：为保障粮食安全，深入贯彻习近平总书记关于“粮食主产区、主销区、产销平衡区都要保面积、保产量，要实打实地调整结构，扩种大豆和油料，见到可靠和的成效”的重要指示，确保粮食和重要农产品有效供给。通过中央经济工作会议、中央农村工作会议、全国发展改革工作会议都对保障粮食安全和重要农产品供给提出了明确要求，作出了明确部署，相关事项包括：全力稳定粮食播种面积和产量；下大力扩大大豆和油料生产；努力保障“菜篮子”产品生产和有效供给；持续加强农田水利等农业基础设施建设；切实做好化肥等农资保供稳价工作；做好政策宣传及预期引导。

2. 关于推进农业经营主体信贷直通车常态化服务的通知

发布日期：2022-03-04

成文日期：2022-02-28

发布部门：农业农村部

文件网址：http://www.moa.gov.cn/govpublic/CWS/202203/t20220304_6390472.htm

简述：《通知》提出落实人民银行、农业农村部、银保监会等六部门《关于金融支持新型农业经营主体发展的意见》有关要求，深入推进农村金融服务创新，农业农村部将推进农业经营主体信贷直通车常态化服务，打造“主体直报需求、农担公司提供担保、银行信贷支持”直通车服务模式，为破解新型农业经营主体融资难、融资贵难题探索了有效路径。持续完善“政银担”合作，将这一项创新服务由阶段性活动转为常态化推进，进一步强化农业经营主体信贷支撑。

有关工作包括优化信贷直通车服务，拓宽政策覆盖面；加大宣传推广力度，扩大政策知晓度；规范开展信息核验共享，提升服务精准度；统筹开展授信服务，增强信贷产品可得性；准确及时反馈授信信息，切实强化风险控制；加强组织领导，构建齐抓共推工作格局等。

3. 关于公布2022年稻谷最低收购价格的通知（发改价格〔2022〕274号）

发布日期：2022-02-18

成文日期：2022-02-17

发布部门：国家发展改革委、财政部、农业农村部、粮食和储备局

文件网址：https://www.ndrc.gov.cn/fzggw/jgsj/jgs/sjdt/202202/t20220218_1315932.html?receLogin=2

简述：《通知》提出 2022年国家继续在稻谷主产区实行最低收购价政策。综合考虑粮食生产成本、市场供求、国内外市场价格和产业发展等因素，经国务院批准，2022年生产的早籼稻（三等，下同）、中晚籼稻和粳稻最低收购价分别为每50公斤124元、129元和131元。各地要引导农民合理种植，加强田间管理，促进稻谷稳产提质增效

4. 关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见

发布日期：2022-02-22

成文日期：2022-01-04

发布部门：中共中央 国务院

文件网址：http://www.gov.cn/zhengce/2022-02/22/content_5675035.htm

简述：《意见》提出，从容应对百年变局和世纪疫情，推动经济社会平稳健康发展，必须着眼国家重大战略需要，

稳住农业基本盘、做好“三农”工作，接续全面推进乡村振兴，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。

《意见》提出八项重要工作：

- (1) 全力抓好粮食生产和重要农产品供给
- (2) 强化现代农业基础支撑
- (3) 坚决守住不发生规模性返贫底线
- (4) 聚焦产业促进乡村发展
- (5) 扎实稳妥推进乡村建设
- (6) 突出实效改进乡村治理
- (7) 加大政策保障和体制机制创新力度
- (8) 坚持和加强党对“三农”工作的全面领导

5. 关于印发“十四五”推进农业农村现代化规划的通知

发布日期：2022-02-11

成文日期：2021-11-12

发布部门：国务院

文件网址：http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/11/content_5673082.htm

简述：《通知》提出为坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，坚实推动“三农”工作，编制《“十四五”推进农业农村现代化规划》。《规划》提出坚持加强党对“三农”工作的全面领导，坚持服务

和融入新发展格局，坚持农业农村优先发展，坚持农民主体地位，坚持统筹发展和安全，坚持改革创新，坚持系统观念，坚持因地制宜和分类推进等工作原则。

政策推荐单位：中咨海外咨询有限公司

三、绿色环保

1. 关于印发《“十四五”现代能源体系规划》的通知

发布日期：2022-03-22

成文日期：2022-01-29

发布部门：国家发展改革委、国家能源局

文件网址：https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/tzgg/202203/t20220322_1320017.html?code=&state=123

简述：《规划》提出我国步入构建现代能源体系的新阶段，十四五时期现代能源体系建设主要目标为：能源保障更加安全有力、能源低碳转型成果显著、能源系统效率大幅提高、创新发展能力显著增强、普遍服务水平持续提升等。

重点任务需要增强能源供应链稳定性和安全性、加快推动能源绿色低碳转型、优化能源发展布局、提升能源产业链现代化水平、增强能源治理效能、构建开放共赢能源国际合作新格局等。

2. 六部门公告（2022年第7号）

发布日期：2022-03-16

成文日期：2022-03-10

发布部门：中华人民共和国工业和信息化部、国家发展和改革委员会、商务部、国家机关事务管理局、中国银行保险监督管理委员会、国家能源局

文件网址：https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/gg/art/2022/art_b4d72cb0e7d247348c036cd83b9de2e3.html

简述：《公告》提出为加快数据中心节能和能效提升，引导数据中心走高效、低碳、集约、循环的绿色发展道路，助力实现碳达峰、碳中和目标，六部门联合确定了44家2021年度国家绿色数据中心名单。

3. 关于完善能源绿色低碳转型体制机制和政策措施的意见

发布日期：2022-01-30

发布部门：国家发展改革委、国家能源局

文件网址：https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202202/t20220210_1314511.html?code=&state=123

简述：《意见》提出：“十四五”时期，基本建立推进能源绿色低碳发展的制度框架，形成比较完善的政策、标准、市场和监管体系，构建以能耗“双控”和非化石能源目标制度为引领的能源绿色低碳转型推进机制。到2030年，基本建立完整的能源绿色低碳发展基本制度和政策体系，形成非化

石能源既基本满足能源需求增量又规模化替代化石能源存量、能源安全保障能力得到全面增强的能源生产消费格局。并就完善能源绿色低碳转型的体制机制和政策措施提出了基本原则和相关意见。

4. 关于印发“十四五”节能减排综合工作方案的通知

发布日期：2022-01-24

成文日期：2021-12-28

发布部门：国务院

文件网址：http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-01/24/content_5670202.htm

简述：《方案》提出认真贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，大力推动节能减排，深入打好污染防治攻坚战，加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系，推进经济社会发展全面绿色转型，助力实现碳达峰、碳中和目标。对实施节能减排重点工程和健全节能减排政策机制提出了重要指导。

5. 关于印发《智能光伏产业创新发展行动计划(2021-2025年)》的通知

发布日期：2022年

成文日期：2021-12-31

发布部门：国务院

文件网址：http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-01/05/content_5666484.htm

简述：《计划》提出，光伏产业是基于半导体技术和新能源需求而融合发展、快速兴起的朝阳产业，也是实现制造强国和能源革命的重大关键领域。为推动光伏产业与新一代信息技术深度融合，加快实现智能制造、智能应用、智能运维、智能调度，全面提升我国光伏产业发展质量和效率，推动实现2030年碳达峰、2060年碳中和目标。

6. 关于印发《农业农村污染治理攻坚战行动方案（2021—2025年）》的通知

发布日期：2022-01-25

成文日期：2022-01-19

发布部门：生态环境部、农业农村部、住房和城乡建设部、水利部、国家乡村振兴局

文件网址：https://mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk03/202201/t20220129_968575.html

简述：《方案》提出，到2025年，农村环境整治水平显著提升，农业面源污染得到初步管控，农村生态环境持续改善。新增完成8万个行政村环境整治，农村生活污水治理率达到40%，基本消除较大面积农村黑臭水体；化肥农药使用量持续减少，主要农作物化肥、农药利用率均达到43%，农膜回收率达到85%；畜禽粪污综合利用率达到80%以上。主要任务包括：加快推进农村生活污水垃圾治理、开展农村黑臭

水体整治、实施化肥农药减量增效行动、深入实施农膜回收行动、加强养殖业污染防治等。

7. 关于印发《北方防沙带生态保护和修复重大工程建设规划（2021—2035年）》的通知

发布日期：2022年

成文日期：2021-12-30

发布部门：林草局、发展改革委、自然资源部、水利部

文件网址：http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-01/14/content_5668161.htm

简述：根据《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）》要求，四部门编制了《北方防沙带生态保护和修复重大工程建设规划（2021—2035年）》，为北京、天津、河北、内蒙古等省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团的生态保护和修复重大工程提供规划指导。

8. 关于印发《东北森林带生态保护和修复重大工程建设规划（2021—2035年）》的通知

发布日期：2022年

成文日期：2021-12-30

发布部门：林草局、发展改革委、自然资源部、水利部

文件网址：http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-01/14/content_5668164.htm

简述：根据《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）》要求，四部门编制了《东北森林带生态保护和修复重大工程建设规划（2021—2035年）》。为内蒙古、辽宁等地东北森林带生态保护和修复重大工程建设提供规划指导。

政策推荐单位：中咨海外咨询有限公司

四、文旅康养

1. “十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划

发布日期：2022-02-21

成文日期：2021-12-30

发布部门：国务院

文件网址：http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content_5674844.htm

简述：《规划》提出实施积极应对人口老龄化国家战略，以加快完善社会保障、养老服务、健康支撑体系为重点，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，尽力而为、量力而行，深化改革、综合施策，加大制度创新、政策供给、财政投入力度，推动老龄事业和产业协同发展，在老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐上不断取得新进展，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年。“十四五”时期发展目标为养老服务供给不断扩

大，老年健康支撑体系更加健全，为老服务多业态创新融合发展，要素保障能力持续增强，社会环境更加适老宜居。

《规划》提出九大重点任务：

- (1) 织牢社会保障和兜底性养老服务网
- (2) 扩大普惠型养老服务覆盖面
- (3) 强化居家社区养老服务能力
- (4) 完善老年健康支撑体系
- (5) 大力发展银发经济
- (6) 践行积极老龄观
- (7) 营造老年友好型社会环境
- (8) 增强发展要素支撑体系
- (9) 维护老年人合法权益

2. 关于同意调整完善非物质文化遗产保护工作部际联席会议制度的函

发布日期：2022-02-17

成文日期：2022-01-26

发布部门：国务院办公厅

文件网址：http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/17/content_5674176.htm

简述：国务院同意调整完善非物质文化遗产保护工作部际联席会议制度职责和成员单位。联席会议不刻制印章，不正式行文，按照有关文件精神认真组织开展工作。

3. 关于抓好推动公立医院高质量发展意见落实的通知

发布日期：2022-02-09

发布部门：国务院医改领导小组办公室

文件网址：http://www.gov.cn/xinwen/2022-02/09/content_5672742.htm

简述：为抓好《国务院办公厅关于推动公立医院高质量发展的意见》（国办发〔2021〕18号）的贯彻落实工作，国务院医改领导小组办公室建立推进公立医院高质量发展评价机制。《通知》提出医改领导小组办公室制定公立医院高质量发展评价指标，要求各级医改牵头协调机构每年对各级医院开展评价工作，与综合改革绩效评价、绩效考核等有机结合。

4. 关于印发“十四五”旅游业发展规划的通知

发布日期：2022-01-20

成文日期：2021-12-22

发布部门：国务院

文件网址：http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-01/20/content_5669468.htm

简述：《规划》提出，到2025年，旅游业发展水平不断提升，现代旅游业体系更加健全，旅游有效供给、优质供给、弹性供给更为丰富，大众旅游消费需求得到更好满足。疫情防控基础更加牢固，科学精准防控要求在旅游业得到全

面落实。国内旅游蓬勃发展，出入境旅游有序推进，旅游业国际影响力、竞争力明显增强，旅游强国建设取得重大进展。

文化和旅游深度融合，建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区，打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区，红色旅游、乡村旅游等加快发展。旅游创新能力显著提升，旅游无障碍环境建设和服务进一步加强，智慧旅游特征明显，产业链现代化水平明显提高，市场主体活力显著增强，旅游业在服务国家经济社会发展、满足人民文化需求、增强人民精神力量、促进社会文明程度提升等方面作用更加凸显。

展望2035年，旅游需求多元化、供给品质化、区域协调化、成果共享化特征更加明显，以国家文化公园、世界级旅游景区和度假区、国家级旅游休闲城市和街区、红色旅游融合发展示范区、乡村旅游重点村镇等为代表的优质旅游供给更加丰富，旅游业综合功能全面发挥，整体实力和竞争力大幅提升，基本建成世界旅游强国，为建成文化强国贡献重要力量，为基本实现社会主义现代化作出积极贡献。

5. 关于推进家庭医生签约服务高质量发展的指导意见

发布日期：2022-03-15

发布部门：国务院办公厅

文件网址：<http://www.nhsa.gov.cn/art/2022/3/15/a>

rt_37_7950.html

简述：为贯彻新时代党的卫生与健康工作方针，推进实施健康中国战略，落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》要求，进一步加快推动家庭医生签约服务发展，提出《指导意见》。主要目标在确保服务质量和签约居民获得感、满意度的前提下，循序渐进积极扩大签约服务覆盖率，逐步建成以家庭医生为健康守门人的家庭医生制度。

从2022年开始，各地在现有服务水平基础上，全人群和重点人群签约服务覆盖率每年提升1~3个百分点，到2035年，签约服务覆盖率达到75%以上，基本实现家庭全覆盖，重点人群签约服务覆盖率达85%以上，满意度达到85%左右。意见提出包括扩大服务供给、丰富服务内容、优化服务方式三部分内容共计十六项指导行动。

政策推荐单位：中咨海外咨询有限公司

第四部分 产业项目

一、永定河流域投资有限公司

1、北京门头沟西王平村京西古道沉浸式文旅小镇项目

项目位于北京市-门头沟区-王平镇-西王平村，总用地面积72.4公顷，建设用地9.6公顷，农林用地62.8公顷。项

目拟依托村庄京西古道文化底蕴，以古道文化为IP，以场景体验、深度沉浸为特色，打造集沉浸式演艺、沉浸式餐厅、沉浸式客栈、沉浸式商铺等多种文化体验业态于一体的沉浸式商业文化街区。

公司与京能集团、首旅集团、京西山水等单位合资成立的北京京西生态文旅投资有限公司已工商注册，即将完成“一线四矿”及周边区域协同发展概念性规划方案评审。

2、北京大兴区北臧村镇永定河特色农业园区项目

项目位于大兴区北臧村，占地107.5亩，项目以树立大兴区数字农业典范，打造北京地区最具放心农产品品牌，成为知名的大中小学劳动教育实践基地为目标，计划建成集数字农业应用中心、绿色果蔬标准化生产基地、休闲研学科教基地于一身的永定河特色农业园区。

项目已完成《合资经营协议》的初审，编制完成可行性研究报告报流域公司进行评审及投资决策。

3、张家口永定河大厦项目

随着企业市场影响力的不断提高和永定河综合治理与生态修复工程的不断推进，企业的反哺需求越来越大。为了进一步践行“两区”规划，加大政企合作力度，促进人才引进，探索和实践政府输血、融资补血、产业造血、资金平衡的路径逐步走实，致力于新模式，公司拟在张家口建设“永定河大厦”项目，由永定河公司出资成立独资SPV公司作为

拿地及后期建设开发主体。以“永定河大厦”项目为先例，创新资金平衡新模式，打造流域投资平衡新标杆。

目前项目已明确由永定河公司作为实施主体，土地收储、出让准备工作正在紧张有序的推进。

4、涿州市义和庄开发项目

2020年5月，涿州市人民政府与永定河流域投资有限公司签订《投资合作框架协议》，选定涿州市义和庄镇南蔡村、北蔡村合作开发用来平衡项目资金。其中南蔡村村庄面积72公顷，北蔡村村庄面积41.4公顷。根据目前概念规划方案初稿，总投资约80亿元。

义和庄开发项目定位为临空特征小乡镇，涉及文旅、现代农业、大健康三大产业的开发，规划包含五大板块，分别为：田园生态低碳居住示范区、农文旅产业生态区、大健康医养产业生态区、空港国际产业生态区、国际体育产业生态区，通过五大板块的构建，打造义和庄空港国际小镇。

目前该项目完成了拆迁补偿方案、搬迁安置等基础数据收集、测算分析及研究工作。

5、廊坊安次区“京南水乡”田园综合体项目

本项目涉及河北省永定河泛区村庄搬迁涉及安次区杨税务乡三家村、桃园村、西张务村、窑上村、朱村和左奕村六个村庄，占地面积约1万亩，经与安次区政府、北京中农协商，对六个村庄进行产业打造，根据初步概念规划方案，拟

将六个村庄的1万亩地打造成“京南水乡”田园综合体项目。拟与合作方共同出资组建合资公司，负责项目内经营类项目的运营。

项目拟实现的总体目标：建设成为以休闲农业、公园、乡村旅游、亲子研学为主题，提高区域综合效益和竞争力，探索永定河治理、农业、农村发展新模式，打造安次区生态新标杆，最终项目形成持续稳定收益。

目前廊坊运营公司已协助北京中农与安次区村街完成6个村土地流转协议签订及基础设施移交工作，根据河北省农村产权交易平台显示目前已流转土地共计1668亩，下一步将积极跟踪推动北京中农开展6000亩土地流转及整理，完成年度农作物种植工作。

6、东花园高铁新城启动区建设项目

东花园高铁新城启动区建设项目是在怀来县东花园北高铁站周边，精准面向清河周边科技企业非京籍高质量青年人群宜居需求，建设北京同品质城市公共基础设施及医疗教育资源配套，全面服务怀来大数据产业基地的高铁新城启动项目。

该项目也是怀来生态公司首都核心功能服务基地板块的重点项目，是打造“以人引产、以产兴城、产城融合”发展理念，促进延怀（官厅）地区与首都核心区协同发展模式的关键举措。

本项目是定向服务首都高质量青年人群宜居需求，服务首都核心功能的产业项目，开发模式与地产项目的主要区别在于本项目着重解决非京籍青年人才的宜居刚需，帮助青年人才更好的留在北京、服务北京。此外，本项目将销售阶段前置，提前与清河周边科技园区企业进行交流，提前开展订购活动，并根据青年人群需求进行产品定制。

项目目前实现了与海淀区自然资源与规划局、中关村科学城北区等单位的直接对接，并与东升科技园、闪送集团、软通动力集团的战略合作协议签订。

7、朔州神头泉城市生活供水项目

本项目为远距离输水工程，拟取用朔州神头泉域五花组泉水作为供给水源，解决山阴县、怀仁市、应县三县（市）城市发展用水需求。项目建设内容包含泵站工程、输变电工程以及输水管线工程等。年计划取水1855万方，其中：山阴县542万方/年，怀仁市510万方/年，应县803万方/年。

一季度，完成了项目《特许经营协议》、《股东协议》和《公司章程》的签订，并于3月15日完成了项目公司注册，企业名称核定为永投（朔州）供水有限公司。

8、朔州市东榆林水库供水特许经营项目

东榆林水库作为桑干河主干流源头上的控制性水利枢纽工程，是一座防洪、灌溉为主兼顾生态补水的中型水库，总

库容6500万立方米，设计灌溉面积36万亩，年灌溉需水量7000万立方米左右，年弃水在1500万方以上。

水库目前主要承担向桑干河灌区、民生灌区、南高灌区农业灌溉供水，三个灌区设计灌溉面积45万亩，有效灌溉面积35.1万亩，设计灌溉保证率50%。项目对水库农业灌溉用水之外的水资源实施供水特许经营，对于筑牢永定河上游补水、调水话语权具有重要意义，有助于推动流域沿线生态康养、工业供水和城市供水项目的开发合作，不断提升永定河流域治理水平。

9、大同市浑源城镇供水一体化项目

项目为借助浑源实施城乡供水一体化的思路，对现有城镇自来水水厂及新规划的集中供水项目进行整体策划。新规划集中供水区涉及10个乡镇，83个行政村，12.34万人。

项目估算总金额约4.37亿元，其中工程费用35171.27万元，工程建设其他费5275.70万元，预备费3235.76万元。项目拟实现浑源城镇供水一体化，取得城镇供水特许经营权。

目前，浑源县行政审批局批复项目可研，3月15日中水北方完成可研深化，现就项目合作方式及专项债申请事宜与浑源水务局进行沟通推进。

10、天津武清区黄庄街道泛区综合整治片区开发项目

武清区黄庄街道泛区综合整治片区开发项目位于天津的西北部武清区，雄踞京津冀“金三角”核心区域，是连接京

津两大城市的重要纽带，西与河北廊坊开发区相连，北与通州区零距离交界。项目场地位于武清新城西南部，与武清新城一河之隔，北侧为佛罗伦萨小镇商圈。

项目主要为武清区黄庄街道实现片区开发，建设内容主要包括“元宝地”片区开发、城上村移民安置工程、永定河武清区流域内水系联通河道综合整治项目等项目。

11、天津市和平区智慧停车项目

项目位于天津市和平区，和平区是天津市中心城区的核心区，集商业、旅游、金融、教育、医疗和居住于一体，各城市要素高度密集的城区。截至2020年，和平区常住人口35.56万，户籍人口44.3万，管辖区域9.98km²，人口密度3.5万人/km²。先期试点区域以和平区南市地区为主体，主要包括慎益大街、清和大街、南市大街、禄安大街、闸口街、荣吉大街、华安大街、庆善大街、建物北大街。

本项目是为解决和平区日益突出的停车需求矛盾、运用数字化、智慧化大数据运营管理平台、提升城市管理水平、建设美好城市而以和平区南市地区为试点，以特许经营的方式招标社会资本投资建设智慧化大数据管理运营平台、政府匹配路内停车位作为智慧平台建设的平衡资金，并实施部分共享停车位的建设，后续相关数据接入、旧停车场提升改造、新建停车场、政府及社会民众停车资源共享等投资，分时分区域逐步推进。

二、中国城乡控股集团有限公司

近日，中国城乡东北院、西南院、碧水源共4个项目乘新年之势，分别取得了投产运行、建成通车、通水试运行的“重大节点”胜利。

东北院

1. 华能九台电厂向长春市东部区域供热项目

该项目是吉林省新基建“761”重点工程，也是2021年央企进吉林活动的签约项目之一，工程采用无补偿直埋敷设技术，管道管径DN1400，沟长57公里，总供热面积2665万平方米，工程总投资约22亿元，创造了东三省地区供热行业供热面积最大、管径最大的“两最”特点。

投产运营后，对实现“双碳”目标及城区供热布局、节能环保等方面有着重大影响和深远意义，为推动城市全方位振兴和百姓基本民生提供了能源保障。

2. 满洲里达赉湖热电有限公司至满洲里市区长距离供热改造项目

作为满洲里市重点民生工程，该工程设计采用直埋无补偿敷设技术，供热管道管径DN800，沟长33公里，总供热面积350.38万平方米，工程投资3.5亿。该项目的成功投运，极大缓解了当地热源能力不足的情况。

由于长输项目具有管网距离长、地质复杂、穿越特殊节点多、征拆复杂等问题，东北院通过采用专业软件模拟水锤

效应、对管道埋深、管道壁厚及保温厚度进行优化；局部采用架空和顶管穿越铁路、公路和沙质化严重的河流特殊节点针对性举措，在保证设计质量的同时，降低了施工难度，节省了工程投资。

西南院

3. 四川西昌菜子山大道西延线建设PPP项目

该项目全长约5千米，是西昌市西部新城重点基础设施项目和连接西昌市区与高铁站的重要通道。设计团队按照“以交通为先，以景观为重”的原则，运用“街道一体化”“海绵城市”等理念，着力打造成为“安全高效，功能完备，舒适美观”的城市多元带状空间。由于地处九度地震区，为确保桥梁在地震作用下的结构安全，设计团队采用减隔震设计，通过建立全桥模型，对结构进行抗震验算，再配合其他辅助抗震措施，有效确保桥梁结构的安全。

顺利通车后，项目有效缩短了西昌城区到西昌西站的距离，进一步加快当地主城区与太和片区的深度融合，有力推动西昌市新型城镇化建设再上台阶，对改善城乡基础设施，完善城市综合交通体系意义重大。

碧水源

4. 西安市鄠邑区第一污水厂提标改造项目膜系统

此项目是西安市鄠邑区2021年重点建设项目之一，于近日完成通水试运行。水厂总设计规模为6万吨/日，采用碧水

源MBR膜技术，设计出水水质地表准IV类，先行建设3万吨/日的提标改造项目，提标改造项目建成后再行扩建3万吨/日，达到日处理规模6万吨，彻底解决了原水厂溢流问题。建成通水后，将有效解决鄂邑区污水排放问题，未来可向汉陂湖等提供生态补水，对改善区域水质、保护生态环境有着重要意义。

5. 良业科技

今年元旦期间，中国城乡“光影金刚钻”良业打造的一系列沉浸式创意光影及演出火爆出圈，用“光科技”助力“夜经济”，成为广大游客特别是年轻群体及亲子游群体的新宠，其中圆明园拾光买卖街和故宫宫灯展的接待人次更是创下新高。

良业科技打造的黄鹤楼行浸式光影演艺秀《夜上黄鹤楼》，用穿越时空的音画对话，为武汉传统文旅地标增添了全新的色彩。“光影秀+穿越古今奇妙夜”让“一个夜晚，两种玩法”一秒穿越千年。浙江温州瓯江夜游、《塘河夜画》，南京《心印·中华门》、贵州夜游黄果树等景区，光影科技让家门口的“老地方”也有了精彩“新花样”。

“日夜都精彩”，不负好时光。新的一年，良业将陆续推出南京《夜泊秦淮》、苏州《姑苏夜画》、广东佛山《里水花月夜》等数个重磅夜游产品，为服务美好生活、助力城市高质量夜间经济发展贡献力量。

三、宝佳丰（北京）国际建筑景观规划设计有限公司

塔元庄同福乡村振兴示范园

2013年7月11日习近平总书记次来到塔元庄考察，并提出了“三化要求”为塔元庄新时代发展指明了方向。“农业做成产业化、养老做成市场化、旅游做成规范化，提前实现小康村”

项目基地位于河北石家庄正定县塔元庄村、滹沱河北岸；正定县，河北省石家庄市辖县，位于太行山东麓的山前倾斜平原、山前冲积扇的中上部，因“真正安定”之意得名；塔元庄村为远近闻名的富裕村、文明村、幸福村，并先后荣获“全国先进基层党组织”“全国文明村”等荣誉称号。距离西柏坡约80公里，距离石家庄15公里，距离正定县城1.5公里，紧邻滹沱河，具有良好的景观资源和环境条件。



目前该项目设计正处于方案设计阶段，已完成项目的规划设计。根据项目特色将打造不同的场景模式，项目分为一期园林景观和二期农业景观。根据整个农庄的主要产品来打

造一系列的赛事与节庆营销活动，助推同福集团品牌建设。力争实现三大效益：一、生态效益——促进区域产业经济发展，践行生态文明建设，创建美丽同福的乡村典范，建设田美、整洁的美丽乡村。二、社会效益——培养塔元庄实现产业可持续发展，进而实现农业增产、产业融合，带动村民就业，增加农民收入，驱动塔元庄乡村振兴。三、品牌效益——树立乡村振兴及产业融合新形象，打造可推广、可复制的试点模式，区域可持续发展、未来乡村的典范，改善民生生活质量，大幅提升地区品牌与形象。

四、上海中汇水生态科技有限公司

1) 重庆地区

1. 重庆渝中区两江四岸综合整治工程

该项目位于重庆渝中区，为两江四岸综合政治工程，其主要施工内容为两岸消落带重建工程及周围绿化工程。

目前处于前期洽谈阶段。

2) 成都地区

1. 兴隆湖水生态修复专项环境影响调研评估

我司主要负责该项目水体理化指标动态监测及生态指标本底调查,为业主提供科学、完善、准确的生态资料,为项目的生态修复、管养、评价等提供科学决策依据。

本项目处于项目实施阶段，目前已完成1年监测工作，预计4月份将采取线上方式举行中期专家验收会。

2. 内江市黄河镇水库综合治理项目

黄河镇水库始建于1960年，正常蓄水位336米，水域面积约3500亩，集雨面积38.19平方公里，设计灌溉面积5.3万亩，最大库容1450万立方米，兴利库容1125万立方米，现实际库容820万立方米。该区域随着流域内经济增长和城镇化进程加快，加上流域内工业、种植业、养殖业和服务业的快速发展以及水资源和旅游资源开发利用不当等，致使点源污染与面源污染共存，生活污染和生产污染叠加，水质污染与生态退化交织，生态环境受到严重威胁。因此为水库周边农业生产发达，为进一步提高水质，需提升水库周边区域环境，控制污染汇入。该项目范围主要为：黄河镇水库全部水域、库尾冲沟及上游来水河道。

目前该项目已完成可研报告撰写，并通过了专家评审会。

3. 安岳河道淤泥原位处理项目

项目位于四川安岳，该河道淤泥厚度1.1m，河道长度约500m，该河道补水水源为上游污水厂一级A尾水。该项目施工内容为淤泥原位处理。

目前已完成概念方案，处于前期洽商阶段。

3) 广州地区

1. 大江镇大巷村生活污水官网建设工程

该项目位于广东省江门市台山市大江镇，其官网设计主要用于河道治理，目的为将各村落村民原直接排入河流或者鱼塘部分的生活污水统一收集起来，并通过管网及泵站送至分体式污水处理站处理。大巷村周边共11个自然村，共有户籍人口2130人，常住人口1120人。本项目设计总收集并处理水量为600吨/天。

该项目目前已中标，预计今年广州雨季后开工。

2. 广州市花山小镇（洛场村）风水塘活水改造与生态修复工程

本项目位于广州市花都区花山镇洛场村，北紧靠流溪河花干渠，南靠省道S118，西临万科热橙与铜鼓坑河，东接启源大道（华辉路）。项目区域占地面积27.22公顷，资历范围包括三处风水塘（1号塘、2号塘、3号塘）与铜鼓坑河两块水域。主要工程内容包括活水改造工程及水生态修复工程两大块。该项目治理后效果良好，呈现鱼翔浅底景观。目前处于维保阶段结束。

同时利用周边碉楼集中，距离白云机场距离近、风景优美的优势。目前公司已完成修缮改造工程，处于招商引资阶段。

4) 北京地区

1. 圆明园维护项目

圆明园是清代大型皇家园林，由圆明园及其附园长春园和绮春园（后改称万春园）组成，通称为“圆明三园”。圆明园景区内水体较多，但由于气候变化及城市发展，园区水体水生态系统已发生较大变化，补水水源为再生水，在一定条件下极易发生水华现象，因此需对园区水体进行水生态系统维护，确保水体水面干净，水生植物正常生长，避免单一物种泛滥，保障水生态系统健康稳定。该项目服务内容主要为：项目区内水域生态系统的维护，水面保洁，水华应急处理，水生植物及项目区周边杂草的打割、清捞、清运，完成甲方要求的辖区水域内临时性工作。

目前该项目处于招投标阶段。

2. 永定河丰台段水环境保障项目

北京永定河是五大水系之一，海河五大水系中最大的一支，是北京的母亲河。项目内容包括：园博湿地水体及水环境改善，园博湖、晓月湖及宛平湖水质改善，园博湖右岸联动溪流内底泥清理。目前该项目处于招投标阶段。

附件：

附件1：水利部《2022年水利工程建设工作要点》

2022年水利工程建设工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记“十六字”治水思路和关于治水重要讲话指示批示精神，

按照水利部党组关于推动新阶段水利高质量发展的安排部署，坚持目标导向和问题导向，强化底线思维，统筹发展和安全，加快推进水利工程建设，切实保障水利工程质量安全，持续加强水利建设市场监管，大力提升水利工程建设管理水平，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

一、加快推进重大水利工程建设

1. 加强组织协调。进一步压实项目法人对工程建设的首要责任和主管部门的监督指导责任。逐个项目制定年度实施方案，实行清单式管理，加强动态监控和分析研判，明确重要工作节点和保障措施。加强重大水利工程施工准备、建设实施、投产验收等各阶段的统筹协调和有序推进。根据前期工作进展情况，加快新开工建设一批重大水利工程，为稳定宏观经济大盘做出积极贡献。

2. 加快实施进度。以172项节水供水重大水利工程和150项重大水利工程为重点，加快实施江河湖泊治理骨干工程、重要蓄滞洪区工程、重大引调水工程、重点水源工程、新建大型灌区工程，确保完成年度目标任务，推动工程按期完成，提升水旱灾害防御能力和水资源优化配置能力。加大进度滞后项目的督促指导力度，对进度严重滞后的项目实施重点督导和挂牌督办。

3. 加快工程验收。建立重大工程验收工作台账，制定验收计划，推进工程验收工作。以建成投产2年以上重大水利

工程为重点，加快解决影响验收的突出问题，力争2022年完成20项以上重大水利工程竣工验收。组织大藤峡水利枢纽工程正常蓄水位阶段验收，推动工程效益全面发挥。

二、有序实施水利薄弱环节建设

4. 加快实施大中型水库除险加固。督促各地完善责任体系，压实地方政府主体责任和主管部门的监督责任。年底前全部完成2020年已鉴定的256座大中型水库除险加固项目初步设计审批工作。加强项目建设过程管控，按期完成大中型水库除险加固年度建设任务，及时组织竣工验收。督促各地同步实施新增大中型病险水库除险加固。

5. 统筹推进中小河流治理。制定中小河流治理项目建设管理办法，按照“资金跟着项目走”的原则，规范工作程序，建立激励和约束机制。督促指导各地建立主要支流和中小河流治理年度实施项目台账，规范建设管理，按期完成年度建设任务。按照整河流治理、分阶段实施的要求，组织各地做好中小河流治理项目统筹安排。

6. 加强中小型水库建设管理。建立中小型水库建设年度实施项目台账，督促各地加强建设管理，按期完成年度建设任务。组织各地对“十四五”时期拟建小型水库进行全面梳理，加强前期工作。

三、扎实做好在建工程安全度汛工作

7. 健全安全度汛工作体系。出台关于在建水利工程安全度汛工作指导意见，制订在建水利工程安全度汛监督检查重点问题清单及度汛方案、超标准洪水应急预案编制指南，健全在建水利工程安全度汛工作监管体系、责任体系、标准体系。

8. 实施安全度汛清单管理。组织指导地方对在建水利工程进行全面梳理，根据工程年度建设实施方案分析研判，确定安全度汛重点措施，建立在建水利程度汛风险隐患项目清单和责任主体清单。对穿（破）堤施工的在建水利工程逐级统计上报，实行重点监管。

9. 开展度汛风险隐患排查整治。组织指导流域管理机构和各级水行政主管部门对在建水利工程开展全覆盖、拉网式度汛风险隐患排查，建立问题台账，明确整改责任单位和整改时限，对整改成效进行复查，实行闭环管理。实施风险隐患排查整治工作情况和整改情况重点抽查，确保整改工作取得实效，确保在建水利程度汛安全。

四、切实强化水利建设质量管理

10. 坚决守住工程建设质量底线。督促指导工程建设各方全面落实工程质量主体责任，落实工程质量终身责任制，加强工程建设全过程质量管控，防范重特大质量事故发生。以建设管理薄弱、质量问题突出的地区和项目为重点，加大督促整改和监管力度，及时排查、消除质量安全隐患。强化

工程质量投诉问题的调查处理，对严重影响工程安全的质量问题，严肃追责问责。

11. 全面提升质量管理工作水平。出台贯彻落实质量强国建设纲要提升水利工程质量的实施意见。改进水利建设质量工作考核工作，优化考核方式和考核标准，更好发挥质量工作考核的指挥棒和助推器作用。大力推动质量创优，发挥示范引领作用，激励水利建设市场主体提高质量意识，争创优质工程。继续开展质量工作帮扶，鼓励质量管理先进地区对相对落后地区的业务帮扶，提高水利建设质量管理整体水平。

12. 持续开展质量提升专项行动。以水利工程参建各方履行质量管理责任为主线，聚焦水利工程建设质量管理中的突出问题，认真开展问题排查和整改落实，进一步增强质量意识、落实质量责任。

五、不断提高水利建设市场监管效能

13. 规范实施行政许可。严格实行行政许可事项清单管理，科学制定并认真落实行政许可实施规范。全面实施造价工程师（水利工程）和监理工程师（水利工程）注册工作。深化“证照分离”改革，在自由贸易试验区研究试点对监理单位乙级资质认定实行告知承诺。

14. 强化事前事中事后监管。推动“双随机、一公开”监管与信用监管融合，探索实行按风险分级分类管理模式，

提升监管权威性公正性。加强招标投标活动监督管理，督促指导各地进一步落实项目法人的管理责任和水行政主管部门的行政监督责任，加大对围标投标、借用资质投标、转包和违法分包等违法违规行为的打击力度，切实维护水利建设市场秩序。深化水利建设领域根治欠薪工作，全面落实农民工工资支付保障制度，加强欠薪案件跟踪督办，加快健全长效机制。

15. 深入推进信用体系建设。依托全国水利建设市场监管平台整合市场主体信用信息，研究推进信用信息核查工作，保障信用信息的真实性、准确性、完整性。指导信用评级机构完善信用评价标准和程序，加强对信用评价的全链条全流程监管，推动建立全国统一的信用评价体系。进一步加强“重点关注名单”“黑名单”管理，依法依规开展失信惩戒。

六、大力完善水利建设体制机制法治

16. 强化流域管理机构水利建设管理职能。坚持流域系统观念，明确流域管理机构在水利工程建设协调指导、监督检查、质量考核等方面的工作职责，充分发挥流域管理机构在水利建设管理工作中的重要作用。

17. 推动水利建设管理模式创新。结合实际，因地制宜推行代建、项目管理总承包、设计施工总承包等方式，研究制定政策措施。

18. 健全水利建设规章制度体系。推动出台《水利工程质量管理规定》和《注册监理工程师（水利工程）管理办法》，加快制（修）订《水利工程造价管理规定》《水利工程建设监理单位资质管理办法》和水利工程质量检测员职业资格制度等规章制度体系。

19. 完善水利建设技术标准体系。加快制（修）订《水利水电工程施工与验收通用规范》等强制性标准、《水利工程工程量清单计价规范》等国家标准和《水利水电建设工程验收规程》《水利水电工程单元工程施工质量验收评定标准》等行业标准，配合新出台的有关规章制度及时颁布实施。

七、大力提升水利工程建设信息化水平

20. 推动智慧化水利工程建设。加快推进建筑信息模型（BIM）等技术在水利工程建设全过程的集成应用，充分运用数字化、网络化和智能化手段，不断提高水利工程建设智慧化水平。推动大藤峡水利枢纽工程等具备条件的水利工程开展数字孪生工程建设。

21. 完善水利工程建设信息化管理系统。建成重大水利工程建设信息化管理平台，通过信息化手段加强重大水利工程建设管理，初步实现建设进度、质量、投资的数字化集成、分析、共享，提升重大水利工程建设智慧化管理水

平。进一步完善大中型水库除险加固、中小型水库建设和中小河流治理信息管理系统。

22. 提升水利建设市场监管信息化水平。升级全国水利建设市场监管平台，推动与国家“互联网+监管”系统、水利部政务服务平台、省级水利建设市场监管平台等的互联互通和数据共享。优化政务服务，加快推进行政许可事项“一网通办”，大力推行资质资格证书电子化，强化电子证照归集运用。

八、统筹做好水利援藏和乡村振兴水利建设工作

23. 扎实做好水利援藏工作。深入学习贯彻新时代党的治藏方略，开展水利援藏工作和米林县定点帮扶工作，明确工作目标，细化各项任务，为促进西藏发展提供有力的水利支撑保障。

24. 继续做好乡村振兴相关工作。继续支持脱贫地区重大水利工程、大中型水库除险加固、中小型水库、中小河流治理等项目建设，巩固拓展脱贫攻坚成果，有效衔接乡村振兴战略。

九、深入推进党建工作

25. 强化政治引领。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记“十六字”治水思路和关于治水重要讲话指示批示精神，心怀“国之大者”，完整、准确、全面贯彻新发展理念。巩固拓展党史学习教育成果，不

断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决捍卫“两个确立”，做到“两个维护”。

26. 加强基层党组织建设。加强支部标准化规范化建设，不断提升政治功能和组织力，切实发挥好战斗堡垒作用。坚持围绕中心、建设队伍、服务群众，扎实开展水利工程建设“党建进工地”活动，推动党建与水利工程建设业务深度融合，以高质量的党建工作推动水利工程建设高质量发展。

附件2：国家发展改革委、国家能源局《“十四五”现代能源体系规划》

能源是人类文明进步的重要物质基础和动力，攸关国计民生和国家安全。当今世界，新冠肺炎疫情影响广泛深远，百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球气候治理呈现新局面，新能源和信息技术紧密融合，生产生活方式加快转向低碳化、智能化，能源体系和发展模式正在进入非化石能源主导的崭新阶段。

加快构建现代能源体系是保障国家能源安全，力争如期实现碳达峰、碳中和的内在要求，也是推动实现经济社会高质量发展的重要支撑。本规划根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

编制，主要阐明我国能源发展方针、主要目标和任务举措，是“十四五”时期加快构建现代能源体系、推动能源高质量发展的总体蓝图和行动纲领。

第一章 发展环境与形势

经过多年发展，世界能源转型已由起步蓄力期转向全面加速期，正在推动全球能源和工业体系加快演变重构。我国能源革命方兴未艾，能源结构持续优化，形成了多轮驱动的供应体系，核电和可再生能源发展处于世界前列，具备加快能源转型发展的基础和优势；但发展不平衡不充分问题仍然突出，供应链安全和产业链现代化水平有待提升，构建现代能源体系面临新的机遇和挑战。

一、全球能源体系深刻变革

能源结构低碳化转型加速推进。本世纪以来，全球能源结构加快调整，新能源技术水平和经济性大幅提升，风能和太阳能利用实现跃升发展，规模增长了数十倍。全球应对气候变化开启新征程，《巴黎协定》得到国际社会广泛支持和参与，近五年来可再生能源提供了全球新增发电量的约60%。中国、欧盟、美国、日本等130多个国家和地区提出了碳中和目标，世界主要经济体积极推动经济绿色复苏，绿色产业已成为重要投资领域，清洁低碳能源发展迎来新机遇。

能源系统多元化迭代蓬勃演进。能源系统形态加速变革，分散化、扁平化、去中心化的趋势特征日益明显，分布式能源快速发展，能源生产逐步向集中式与分散式并重转变，系统模式由大基地大网络为主逐步向与微电网、智能微网并行转变，推动新能源利用效率提升和经济成本下降。新型储能和氢能有望规模化发展并带动能源系统形态根本性变革，构建新能源占比逐渐提高的新型电力系统蓄势待发，能源转型技术路线和发展模式趋于多元化。

能源产业智能化升级进程加快。互联网、大数据、人工智能等现代信息技术加快与能源产业深度融合。智慧电厂、智能电网、智能机器人勘探开采等应用快速推广，无人值守、故障诊断等能源生产运行技术信息化智能化水平持续提升。工业园区、城镇社区、公共建筑等领域综合能源服务、智慧用能模式大量涌现，能源系统向智能灵活调节、供需实时互动方向发展，推动能源生产消费方式深刻变革。

能源供需多极化格局深入演变。全球能源供需版图深度调整，进一步呈现消费重心东倾、生产重心西移的态势，近十年来亚太地区能源消费占全球的比重不断提高，北美地区原油、天然气生产增量分别达到全球增量的 80%和 30%以上。能源低碳转型推动全球能源格局重塑，众多国家积极发展新能源，加快化石能源清洁替代，带来全球能源供需新变化。

二、我国步入构建现代能源体系的新阶段

能源安全保障进入关键攻坚期。能源供应保障基础不断夯实，资源配置能力明显提升，连续多年保持供需总体平衡有余。“十三五”以来，国内原油产量稳步回升，天然气产量较快增长，年均增量超过 100 亿立方米，油气管道总里程达到 17.5 万公里，发电装机容量达到 22 亿千瓦，西电东送能力达到 2.7 亿千瓦，有力保障了经济社会发展和民生用能需求。但同时，能源安全新旧风险交织，“十四五”时期能源安全保障将进入固根基、扬优势、补短板、强弱项的新阶段。

能源低碳转型进入重要窗口期。“十三五”时期，我国能源结构持续优化，低碳转型成效显著，非化石能源消费比重煤炭消费比重下降至 56.8%，常规水电、风电、太阳能发电、核电装机容量分别达到 3.4 亿千瓦、2.8 亿千瓦、2.5 亿千瓦、0.5 亿千瓦，非化石能源发电装机容量稳居世界第一。“十四五”时期是为力争在 2030 年前实现碳达峰、2060 年前实现碳中和打好基础的关键时期，必须协同推进能源低碳转型与供给保障，加快能源系统调整以适应新能源大规模发展，推动形成绿色发展方式和生活方式。

现代能源产业进入创新升级期。能源科技创新能力显著提升，产业发展能力持续增强，新能源和电力装备制造能力全球领先，低风速风力发电技术、光伏电池转换效率等不断

取得新突破，全面掌握三代核电技术，煤制油气、中俄东线天然气管道、±500 千伏柔性直流电网、±1100 千伏直流输电等重大项目投产，超大规模电网运行控制实践经验不断丰富，总体看，我国能源技术装备形成了一定优势。围绕做好碳达峰、碳中和工作，能源系统面临全新变革需要，迫切要求进一步增强科技创新引领和战略支撑作用，全面提高能源产业基础高级化和产业链现代化水平。能源普遍服务进入巩固提升期。“十三五”时期，能源惠民利民成果丰硕，能源普遍服务水平显著提升，“人人享有电力”得到有力保障，全面完成新一轮农网改造升级，大电网覆盖范围内贫困村通动力电比例达到 100%，农网供电可靠率总体达到 99.8%，建成光伏扶贫电站装机约 2600 万千瓦，“获得电力”服务水平大幅提升，用能成本持续降低，营商环境不断优化。北方地区清洁取暖率达到 65%以上。但同时，能源基础设施和服务水平的城乡差距依然明显，供能品质有待进一步提高。要聚焦更好满足人民日益增长的美好生活需要，助力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，进一步提升能源发展共享水平。

能源普遍服务进入巩固提升期。“十三五”时期，能源惠民利民成果丰硕，能源普遍服务水平显著提升，“人人享有电力”得到有力保障，全面完成新一轮农网改造升级，大电网覆盖范围内贫困村通动力电比例达到 100%，农网供

电可靠率总体达到 99.8%，建成光伏扶贫电站装机约 2600 万千瓦，“获得电力”服务水平大幅提升，用能成本持续降低，营商环境不断优化。北方地区清洁取暖率达到 65% 以上。但同时，能源基础设施和服务水平的城乡差距依然明显，供能品质有待进一步提高。要聚焦更好满足人民日益增长的美好生活需要，助力巩固拓展脱贫攻坚。

第二章 指导方针和主要目标

三、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，深入推动能源消费革命、供给革命、技术革命、体制革命，全方位加强国际合作，做好碳达峰、碳中和工作，统筹稳增长和调结构，处理好发展和减排、整体和局部、长远目标和短期目标、政府和市场的关系，着力增强能源供应链安全性和稳定性，着力推动能源生产消费方式绿色低碳变革，着力提升能源产业链现代化水平，加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系，加快建设能源强国，为全面建设社会主义现代化国家提供坚实可靠的能源保障。

四、基本原则

保障安全，绿色低碳。统筹发展和安全，坚持先立后破、通盘谋划，以保障安全为前提构建现代能源体系，不断增强风险应对能力，确保国家能源安全。践行绿水青山就是金山银山理念，坚持走生态优先、绿色低碳的发展道路，加快调整能源结构，协同推进能源供给保障与低碳转型。

创新驱动，智能高效。坚持把创新作为引领发展的第一动力，着力增强能源科技创新能力，加快能源产业数字化和智能化升级，推动质量变革、效率变革、动力变革，推进产业链现代化。

深化改革，扩大开放。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，破除制约能源高质量发展的体制机制障碍，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，开拓能源国际合作新局面。

民生优先，共享发展。坚持以人民为中心的发展思想，持续提升能源普遍服务水平，强化民生领域能源需求保障，推动能源发展成果更多更好惠及广大人民群众，为实现人民对美好生活的向往提供坚强能源保障。

五、发展目标

“十四五”时期现代能源体系建设的主要目标是：

——能源保障更加安全有力。到 2025 年，国内能源年综合生

产能力达到 46 亿吨标准煤以上，原油年产量回升并稳定在 2 亿吨

水平，天然气年产量达到 2300 亿立方米以上，发电装机总容量达

到约 30 亿千瓦，能源储备体系更加完善，能源自主供给能力进一步增强。重点城市、核心区域、重要用户电力应急安全保障能力明显提升。

——能源低碳转型成效显著。单位 GDP 二氧化碳排放五年累计下降 18%。到 2025 年，非化石能源消费比重提高到 20%左右，非化石能源发电量比重达到 39%左右，电气化水平持续提升，电能占终端用能比重达到 30%左右。

——能源系统效率大幅提高。节能降耗成效显著，单位 GDP 能耗五年累计下降 13.5%。能源资源配置更加合理，就近高效开发利用规模进一步扩大，输配效率明显提升。电力协调运行能力不断加强，到 2025 年，灵活调节电源占比达到 24%左右，电力需求侧响应能力达到最大用电负荷的 3%~5%。

——创新发展能力显著增强。新型电力系统建设取得阶段性进展，安全高效储能、氢能技术创新能力显著提高，减污降碳技术加快推广应用。能源产业数字化初具成效，智慧能源系统建设取得重要进展。“十四五”期间能源

研发经费投入年均增长 7%以上，新增关键技术突破领域达到 50 个左右。

——普遍服务水平持续提升。人民生产生活用能便利度和保障能力进一步增强，电、气、冷、热等多样化清洁能源可获得率显著提升，人均年生活用电量达到 1000 千瓦时左右，天然气管网覆盖范围进一步扩大。城乡供能基础设施均衡发展，乡村清洁能源供应能力不断增强，城乡供电质量差距明显缩小。

展望 2035 年，能源高质量发展取得决定性进展，基本建成现代能源体系。能源安全保障能力大幅提升，绿色生产和消费模式广泛形成，非化石能源消费比重在 2030 年达到 25%的基础上进一步大幅提高，可再生能源发电成为主体电源，新型电力系统建设取得实质性成效，碳排放总量达峰后稳中有降。

第三章 增强能源供应链稳定性和安全性

强化底线思维，坚持立足国内、补齐短板、多元保障、强化储备，完善产供储销体系，不断增强风险应对能力，保障产业链供应链稳定和经济平稳发展。

六、强化战略安全保障

增强油气供应能力。强化重点盆地和海域油气基础地质调查和勘探，夯实资源接续基础。加快推进储量动用，抓好已开发油田“控递减”和“提高采收率”，推动老油气田

稳产，加大新区产能建设力度，保障持续稳产增产。积极扩大非常规资源勘探开发，加快页岩油、页岩气、煤层气开发力度。石油产量稳中有升，力争 2022 年回升到 2 亿吨水平并较长时期稳产。天然气产量快速增长，力争 2025 年达到 2300 亿立方米以上。

加强安全战略技术储备。做好煤制油气战略基地规划布局 and 管控，在统筹考虑环境承载能力等前提下，稳妥推进已列入规划项目有序实施，建立产能和技术储备，研究推进内蒙古鄂尔多斯、陕西榆林、山西晋北、新疆准东、新疆哈密等煤制油气战略基地建设。按照不与粮争地、不与人争粮的原则，提升燃料乙醇综合效益，大力发展纤维素燃料乙醇、生物柴油、生物航空煤油等非粮生物燃料。

七、提升运行安全水平

加强煤炭安全托底保障。优化煤炭产能布局，建设山西、蒙西、蒙东、陕北、新疆五大煤炭供应保障基地，完善煤炭跨区域运输通道和集疏运体系，增强煤炭跨区域供应保障能力。持续优化煤炭生产结构，以发展先进产能为重点，布局一批资源条件好、竞争能力强、安全保障程度高的大型现代化煤矿，强化智能化和安全高效矿井建设，禁止建设高危矿井，加快推动落后产能、无效产能和不具备安全生产条件的煤矿关闭退出。以企业社会责任储备为主体、地方政府

储备为补充、产品储备与产能储备有机结合的煤炭储备体系。

发挥煤电支撑性调节性作用。统筹电力保供和减污降碳，根据发展需要合理建设先进煤电，保持系统安全稳定运行必需的合理裕度，加快推进煤电由主体性电源向提供可靠容量、调峰调频等辅助服务的基础保障性和系统调节性电源转型，充分发挥现有煤电机组应急调峰能力，有序推进支撑性、调节性电源建设。

提升天然气储备和调节能力。统筹推进地下储气库、液化天然气（LNG）接收站等储气设施建设。构建供气企业、国家管网、城镇燃气企业和地方政府四方协同履约新机制，推动各方落实储气责任。同步提高管存调节能力、地下储气库采气调节能力和 LNG 气化外输调节能力，提升天然气管网保供季调峰水平。全面实行天然气购销合同管理，坚持合同化保供，加强供需市场调节，强化居民用气保障力度，优化天然气使用方向，新增天然气量优先保障居民生活需要和北方地区冬季清洁取暖。到 2025 年，全国集约布局的储气能力达到 550 亿~600 亿立方米，占天然气消费量的比重约 13%。

维护能源基础设施安全。加强重要能源设施安全防护和保护，完善联防联控机制，重点确保核电站、水电站、枢纽变电站、重要换流站、重要输电通道、大型能源化工项目等

设施安全，加强油气管道保护。全面加强核电安全管理，实行最严格的安全标准和最严格的监管，始终把“安全第一、质量第一”的方针贯穿于核电建设、运行、退役的各个环节，将全链条安全责任落实到人，持续提升在运在建机组安全水平，确保万无一失。继续通过中央预算内投资专项支持煤矿安全改造，提升煤矿安全保障能力。

八、加强应急安全管控

强化重点区域电力安全保障。按照“重点保障、局部坚韧、快速恢复”的原则，以直辖市、省会城市、计划单列市为重点，提升电力应急供应和事故恢复能力。统筹本地电网结构优化和互联输电通道建设，合理提高核心区域和重要用户的相关线路、变电站建设标准，加强事故状态下的电网互济支撑。推进本地应急保障电源建设，鼓励具备条件的重要用户发展分布式电源和微电网，完善用户应急自备电源配置，统筹安排城市黑启动电源和公用应急移动电源建设。“十四五”期间，在重点城市布局一批坚强局部电网。

第四章 加快推动能源绿色低碳转型

坚持生态优先、绿色发展，壮大清洁能源产业，实施可再生能源替代行动，推动构建新型电力系统，促进新能源占比逐渐提高，推动煤炭和新能源优化组合。坚持全国一盘

棋，科学有序推进实现碳达峰、碳中和目标，不断提升绿色发展能力。

九、大力发展非化石能源

加快发展风电、太阳能发电。全面推进风电和太阳能发电大规模开发和高质量发展，优先就地就近开发利用，加快负荷中心及周边地区分散式风电和分布式光伏建设，推广应用低风速风电技术。在风能和太阳能资源禀赋较好、建设条件优越、具备持续整装开发条件、符合区域生态环境保护等要求的地区，有序推进风电和光伏发电集中式开发，加快推进以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地项目建设，积极推进黄河上游、新疆、冀北等多能互补清洁能源基地建设。积极推动工业园区、经济开发区等屋顶光伏开发利用，推广光伏发电与建筑一体化应用。开展风电、光伏发电制氢示范。鼓励建设海上风电基地，推进海上风电向深水远岸区域布局。积极发展太阳能热发电。

因地制宜开发水电。坚持生态优先、统筹考虑、适度开发、确保底线，积极推进水电基地建设，推动金沙江上游、雅砻江中游、黄河上游等河段水电项目开工建设。实施雅鲁藏布江下游水电开发等重大工程。实施小水电清理整改，推进绿色改造和现代化提升。推动西南地区水电与风电、太阳能发电协同互补。到2025年，常规水电装机容量达到3.8亿千瓦左右。

积极安全有序发展核电。在确保安全的前提下，积极有序推动沿海核电项目建设，保持平稳建设节奏，合理布局新增沿海核电项目。开展核能综合利用示范，积极推动高温气冷堆、快堆、模块化小型堆、海上浮动堆等先进堆型示范工程，推动核能在清洁供暖、工业供热、海水淡化等领域的综合利用。切实做好核电厂址资源保护。到 2025 年，核电运行装机容量达到 7000 万千瓦左右。

因地制宜发展其他可再生能源。推进生物质能多元化利用，稳步发展城镇生活垃圾焚烧发电，有序发展农林生物质发电和沼气发电，因地制宜发展生物质能清洁供暖，在粮食主产区和畜禽养殖集中区统筹规划建设生物天然气工程，促进先进生物液体燃料产业化发展。积极推进地热能供热制冷，在具备高温地热资源条件的地区有序开展地热能发电示范。因地制宜开发利用海洋能，推动海洋能发电在近海岛屿供电、深远海开发、海上能源补给等领域应用。

十、推动构建新型电力系统

推动电力系统向适应大规模高比例新能源方向演进。统筹高比例新能源发展和电力安全稳定运行，加快电力系统数字化升级和新型电力系统建设迭代发展，全面推动新型电力技术应用和运行模式创新，深化电力体制改革。以电网为基础平台，增强电力系统资源优化配置能力，提升电网智能化水平，推动电网主动适应大规模集中式新能源和量大面广的

分布式能源发展。加大力度规划建设以大型风光电基地为基础、以其周边清洁高效先进节能的煤电为支撑、以稳定安全可靠的特高压输变电线路为载体的新能源供给消纳体系。建设智能高效的调度运行体系，探索电力、热力、天然气等多种能源联合调度机制，促进协调运行。以用户为中心，加强供需双向互动，积极推动源网荷储一体化发展。

创新电网结构形态和运行模式。加快配电网改造升级，推动智能配电网、主动配电网建设，提高配电网接纳新能源和多元化负荷的承载力和灵活性，促进新能源优先就地就近开发利用。积极发展以消纳新能源为主的智能微电网，实现与大电网兼容互补。完善区域电网主网架结构，推动电网之间柔性可控互联，构建规模合理、分层分区、安全可靠的电力系统，提升电网适应新能源的动态稳定水平。科学推进新能源电力跨省跨区输送，稳步推广柔性直流输电，优化输电曲线和价格机制，加强送受端电网协同调峰运行，提高全网消纳新能源能力。

增强电源协调优化运行能力。提高风电和光伏发电功率预测水平，完善并网标准体系，建设系统友好型新能源场站。全面实施煤电机组灵活性改造，优先提升 30 万千瓦级煤电机组深度调峰能力，推进企业燃煤自备电厂参与系统调峰。因地制宜建设天然气调峰电站和发展储热型太阳能热发电，推动气电、太阳能热发电与风电、光伏发电融合发展、

联合运行。加快推进抽水蓄能电站建设，实施全国新一轮抽水蓄能中长期发展规划，推动已纳入规划、条件成熟的大型抽水蓄能电站开工建设。优化电源侧多能互补调度运行方式，充分挖掘电源调峰潜力。力争到 2025 年，煤电机组灵活性改造规模累计超过 2 亿千瓦，抽水蓄能装机容量达到 6200 万千瓦以上、在建装机容量达到 6000 万千瓦左右。

加快新型储能技术规模化应用。大力推进电源侧储能发展，合理配置储能规模，改善新能源场站出力特性，支持分布式新能源合理配置储能系统。优化布局电网侧储能，发挥储能消纳新能源、削峰填谷、增强电网稳定性和应急供电等多重作用。积极支持用户侧储能多元化发展，提高用户供电可靠性，鼓励电动汽车、不间断电源等用户侧储能参与系统调峰调频。拓宽储能应用场景，推动电化学储能、梯级电站储能、压缩空气储能、飞轮储能等技术多元化应用，探索储能聚合利用、共享利用等新模式新业态。

大力提升电力负荷弹性。加强电力需求侧响应能力建设，整合分散需求响应资源，引导用户优化储用电模式，高比例释放居民、一般工商业用电负荷的弹性。引导大工业负荷参与辅助服务市场，鼓励电解铝、铁合金、多晶硅等电价敏感型高载能负荷改善生产工艺和流程，发挥可中断负荷、可控负荷等功能。开展工业可调节负荷、楼宇空调负荷、大

数据中心负荷、用户侧储能、新能源汽车与电网（V2G）能量互动等各类资源聚合的虚拟电厂示范。力争到 2025 年，电力需求侧响应能力达到最大负荷的3%~5%，其中华东、华中、南方等地区达到最大负荷的 5%左右。

十一、减少能源产业碳足迹

推进化石能源开发生产环节碳减排。强化煤炭绿色开采和洗选加工，加大油气田甲烷采收利用力度，加快二氧化碳驱油技术推广应用。到 2025 年，煤矿瓦斯利用量达到 60 亿立方米，原煤入选率达到 80%。推广能源开采先进技术装备，加快对燃油、燃气、燃煤设备的电气化改造，提高海上油气平台供能中的电力占比。

促进能源加工储运环节提效降碳。推进炼化产业转型升级，严控新增炼油产能，有序推动落后和低效产能退出，延伸产业链，增加高附加值产品比重，提升资源综合利用水平，加快绿色炼厂、智能炼厂建设。推进煤炭分质分级梯级利用。有序淘汰煤电落后产能，“十四五”期间淘汰（含到期退役机组）3000 万千瓦。新建煤矿项目优先采用铁路、水运等清洁化煤炭运输方式。加强能源加工储运设施节能及余能回收利用，推广余热余压、LNG 冷能等余能综合利用技术。

推动能源产业和生态治理协同发展。加强矿区生态环境治理修复，开展煤矸石综合利用。创新矿区循环经济发展模

式，探索利用采煤沉陷区、露天矿排土场、废弃露天矿坑、关停高污染矿区发展风电、光伏发电、生态碳汇等产业。因地制宜发展“光伏+”综合利用模式，推动光伏治沙、林光互补、农光互补、牧光互补、渔光互补，实现太阳能发电与生态修复、农林牧渔业等协同发展。

十二、更大力度强化节能降碳

完善能耗“双控”与碳排放控制制度。严格控制能耗强度，能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，并留有适当弹性，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。加强产业布局和能耗“双控”政策衔接，推动地方落实用能预算管理制度，严格实施节能评估和审查制度，坚决遏制高耗能高排放低水平项目盲目发展，优先保障居民生活、现代服务业、高技术产业和先进制造业等用能需求。加快全国碳排放权交易市场建设，推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。

大力推动煤炭清洁高效利用。“十四五”时期严格合理控制煤炭消费增长。严格控制钢铁、化工、水泥等主要用煤行业煤炭消费。大力推动煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”，“十四五”期间节能改造规模不低于 3.5 亿千瓦。新增煤电机组全部按照超低排放标准建设、煤耗标准达到国际先进水平。持续推进北方地区冬

季清洁取暖，推广热电联产改造和工业余热余压综合利用，逐步淘汰供热管网覆盖范围内的燃煤小锅炉和散煤，鼓励公共机构、居民使用非燃煤高效供暖产品。力争到2025年，大气污染防治重点区域散煤基本清零，基本淘汰35 蒸吨/小时以下燃煤锅炉。

提升终端用能低碳化电气化水平。全面深入拓展电能替代，推动工业生产领域扩大电锅炉、电窑炉、电动力等应用，加强与落后产能置换的衔接。积极发展电力排灌、农产品加工、养殖等农业生产加工方式。因地制宜推广空气源热泵、水源热泵、蓄热电锅炉等新型电采暖设备。推广商用电炊具、智能家电等设施，提高餐饮服务业、居民生活等终端用能领域电气化水平。实施港口岸电、空港陆电改造。积极推动新能源汽车在城市公交等领域应用，到2025年，新能源汽车新车销量占比达到20%左右。优化充电基础设施布局，全面推动车桩协同发展，推进电动汽车与智能电网间的能量和信息双向互动，开展光、储、充、换相结合的新型充换电场站试点示范。

实施绿色低碳全民行动。在全社会倡导节约用能，增强节约意识、环保意识、生态意识，引导形成简约适度、绿色低碳的生活方式，坚决遏制不合理能源消费。深入开展绿色低碳社会行动示范创建，营造绿色低碳生活新时尚。大力倡导自行车、公共交通工具等绿色出行方式。大力发展绿色消

费，推广绿色低碳产品，完善节能低碳产品认证与标识制度。完善节能家电、高效照明产品等推广机制，以京津冀、长三角、粤港澳等区域为重点，鼓励建立家庭用能智慧化管理系统。

第五章 优化能源发展布局

统筹生态保护和高质量发展，加强区域能源供需衔接，优化能源开发利用布局，提高资源配置效率，推动农村能源转型变革，促进乡村振兴。

十三、合理配置能源资源

完善能源生产供应格局。发挥能源富集地区战略安全支撑作用，加强能源资源综合开发利用基地建设，提升国内能源供给保障水平。加大能源就近开发利用力度，积极发展分布式能源，鼓励风电和太阳能发电优先本地消纳。优化能源输送格局，减少能源流向交叉和迂回，提高输送通道利用率。有序推进大型清洁能源基地电力外送，提高存量通道输送可再生能源电量比例，新建通道输送可再生能源电量比例原则上不低于 50%，优先规划输送可再生能源电量比例更高的通道。加强重点区域能源供给保障和互济能力建设，着力解决东北和“两湖一江”等地区煤炭、电力时段性供需紧张问题。

加强电力和油气跨省跨区输送通道建设。稳步推进资源富集区电力外送，加快已建通道的配套电源投产，重点建设

金沙江上下游、雅砻江流域、黄河上游和“几”字弯、新疆、河西走廊等清洁能源基地输电通道，完善送受端电网结构，提高交流电网对直流输电通道的支撑。“十四五”期间，存量通道输电能力提升4000万千瓦以上，新增开工建设跨省跨区输电通道6000万千瓦以上，跨省跨区直流输电通道平均利用小时数力争达到4500小时以上。完善原油和成品油长输管道建设，优化东部沿海地区炼厂原油供应，完善成品油管道布局，提高成品油管输比例。加快天然气长输管道及区域天然气管网建设，推进管网互联互通，完善LNG储运体系。到2025年，全国油气管网规模达到21万公里左右。

十四、统筹提升区域能源发展水平

推进西部清洁能源基地绿色高效开发。推动黄河流域和新疆等资源富集区煤炭、油气绿色开采和清洁高效利用，合理控制黄河流域煤炭开发强度与规模。以长江经济带上游四川、云南和西藏等地区为重点，坚持生态优先，优化大型水电开发布局，推进西电东送接续水电项目建设。积极推进多能互补的清洁能源基地建设，科学优化电源规模配比，优先利用存量常规电源实施“风光水（储）”、“风光火（储）”等多能互补工程，大力发展风电、太阳能发电等新能源，最大化利用可再生能源。“十

四五”期间，西部清洁能源基地年综合生产能力增加 3.5 亿吨标准煤以上。

提升东部和中部地区能源清洁低碳发展水平。以京津冀及周边地区、长三角、粤港澳大湾区等为重点，充分发挥区域比较优势，加快调整能源结构，开展能源生产消费绿色转型示范。安全有序推动沿海地区核电项目建设，统筹推动海上风电规模化开发，积极发展风能、太阳能、生物质能、地热能等新能源。大力发展源网荷储一体化。加强电力、天然气等清洁能源供应保障，稳步扩大区外输入规模。严格控制大气污染防治重点区域煤炭消费，在严控炼油产能规模基础上优化产能结构。“十四五”期间，东部和中部地区新增非化石能源年生产能力1.5 亿吨标准煤以上。完善农村和边远地区能源基础设施。提升农村能源基础设施和公共服务水平，实施农村电网巩固提升工程，持续加强脱贫地区农村电网建设，提高农村电力保障水平，推动农村用能电气化升级。提升向边远地区输配电能力，在具备条件的农村地区、边远地区探索建设高可靠性可再生能源微电网。在气源有保障、经济可承受的情况下，有序推动供气设施向农村延伸。支持革命老区重大能源基础设施项目具备条件后按程序尽快启动建设。

加强乡村清洁能源保障。提高农村绿电供应能力，实施千家万户沐光行动、千乡万村驭风行动，积极推动屋顶光

伏、渔光互补等分布式光伏和分散式风电建设，因地制宜开发利用生物质能和地热能，推动形成新能源富民产业。坚持因地制宜推进北方地区农村冬季清洁取暖，加大电、气、生物质锅炉等清洁供暖方式推广应用力度，在分散供暖的农村地区，就地取材推广户用生物成型燃料炉具供暖。

实施乡村减污降碳行动。积极推动农村生产生活方式绿色转型，推广农用节能技术和产品，加快农业生产、农产品加工、生活取暖、炊事等领域用能的清洁替代。加强农村生产生活垃圾、畜禽粪污的资源化利用，全面实施秸秆综合利用，改善农村人居环境和生态空间。积极稳妥推进散煤治理，加强煤炭清洁化利用。以县域为单位开展绿色低碳发展示范区建设，探索建设“零碳村庄”等示范工程。

第六章 提升能源产业链现代化水平

加快能源领域关键核心技术和装备攻关，推动绿色低碳技术重大突破，加快能源全产业链数字化智能化升级，统筹推进补短板 and 锻长板，加快构筑支撑能源转型变革的先发优势。

十六、增强能源科技创新能力

锻造能源创新优势长板。巩固非化石能源领域技术装备优势，持续提升风电、太阳能发电、生物质能、地热能、海洋能等开发利用的技术水平和经济性，开展三代核电技术优化研究，加强高比例可再生能源系统技术创新和应用。加快

推动新型电力系统、新一代先进核能等方面技术突破。提高化石能源清洁高效利用技术水平，加强煤炭智能绿色开采、灵活高效燃煤发电、现代煤化工和生态环境保护技术研究，实施陆上常规油气高效勘探开发和炼化技术攻关。强化储能、氢能等前沿科技攻关。开展新型储能关键技术集中攻关，加快实现储能核心技术自主化，推动储能成本持续下降和规模化应用，完善储能技术标准和管理体系，提升安全运行水平。适度超前部署一批氢能项目，着力攻克可再生能源制氢和氢能储运、应用及燃料电池等核心技术，力争氢能全产业链关键技术取得突破，推动氢能技术发展和示范应用。加强前沿技术研究，加快推广应用减污降碳技术。

实施科技创新示范工程。依托我国能源市场空间大、工程实践机会多等优势，加大资金和政策扶持力度，重点在先进可再生能源发电和综合利用、小堆及核能综合利用、陆上常规和非常规及海洋油气高效勘探开发、燃气轮机、煤炭清洁高效开发利用等关键核心技术领域建设一批创新示范工程。瞄准新型电力系统、安全高效储能、氢能、新一代核能体系、二氧化碳捕集利用与封存、天然气水合物等前沿领域，实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技示范项目。

十七、加快能源产业数字化智能化升级

推动能源基础设施数字化。加快信息技术和能源产业融合发展，推动能源产业数字化升级，加强新一代信息技术、人工智能、云计算、区块链、物联网、大数据等新技术在能源领域的推广应用。积极开展电厂、电网、油气田、油气管网、油气储备库、煤矿、终端用能等领域设备设施、工艺流程的智能化升级，提高能源系统灵活感知和高效生产运行能力。适应数字化、自动化、网络化能源基础设施发展要求，建设智能调度体系，实现源网荷储互动、多能协同互补及用能需求智能调控。建设智慧能源平台和数据中心。面向能源供需衔接、生产服务等业务，支持各类市场主体发展企业级平台，因地制宜推进园区级、城市级、行业级平台建设，强化共性技术的平台化服务及商业模式创新，促进各级各类平台融合发展。鼓励建设各级各类能源数据中心，制定数据资源确权、开放、流通、交易相关制度，完善数据产权保护制度，加强能源数据资源开放共享，发挥能源大数据在行业管理和社会治理中的服务支撑作用。

实施智慧能源示范工程。以多能互补的清洁能源基地、源网荷储一体化项目、综合能源服务、智能微网、虚拟电厂等新模式新业态为依托，开展智能调度、能效管理、负荷智能调控等智慧能源系统技术示范。推广电力设备状态检修、厂站智能运行、作业机器人替代、大数据辅

助决策等技术应用，加快“智能风机”、“智能光伏”等产业创新升级和行业特色应用。

十八、完善能源科技和产业创新体系

整合优化科技资源配置。以国家战略性需求为导向推进创新体系优化组合，加强能源技术创新平台建设，加快构建能源领域国家实验室，重组国家重点实验室，优化国家能源研发创新平台建设管理。推进科研院所、高等院校和企业科研力量优化配置和资源共享，深化军民科技协同创新。充分发挥社会主义市场经济条件下的新型举国体制优势，深入落实攻关任务“揭榜挂帅”等机制。提升能源核心关键技术产品产业化能力，完善技术要素市场，加强创新链和产业链对接，完善重大自主可控核心技术成果推广应用机制，推动首台（套）重大技术装备示范和推广，完善能源技术创新市场导向机制，强化企业创新主体地位，发挥大企业引领支撑作用，构建以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系。健全知识产权保护运用体制，实施严格的知识产权保护制度。健全能源领域科技人才评价体系，完善充分体现创新要素价值的收益分配机制，全方位为科研人员松绑，优化能源创新创业生态，激发能源行业创新活力。

第七章 增强能源治理效能

深化电力、油气体制机制改革，持续深化能源领域“放管服”改革，加强事中事后监管，加快现代能源市场建设，

完善能源法律法规和政策，更多依靠市场机制促进节能减排降碳，提升能源服务水平。

十九、激发能源市场主体活力

放宽能源市场准入。落实外商投资法律法规和市场准入负面清单制度，修订能源领域相关法规文件。支持各类市场主体依法平等进入负面清单以外的能源领域。推进油气勘探开发领域市场化，实行勘查区块竞争出让制度和更加严格的区块退出机制，加快油田服务市场建设。积极稳妥深化能源领域国有企业混合所有制改革，进一步吸引社会投资进入能源领域。

优化能源产业组织结构。建设具有创造创新活力的能源企业。进一步深化电网企业主辅分离、厂网分离改革，推进抽水蓄能电站投资主体多元化。推进油气领域装备制造、工程建设、技术研发、信息服务等竞争性业务市场化改革。深化油气管网建设运营机制改革，引导地方管网以市场化方式融入国家管网公司，支持各类社会资本投资油气管网等基础设施，制定完善管网运行调度规则，促进形成全国“一张网”。推进油气管网设施向第三方市场主体公平开放，提高油气集约输送和公平服务能力，压实各方保供责任。

支持新模式新业态发展。健全分布式电源发展新机制，推动电网公平接入。培育壮大综合能源服务商、电储能企业、负荷集成商等新兴市场主体。破除能源新模式新业态在

市场准入、投资运营、参与市场交易等方面存在的体制机制壁垒。创新电力源网荷储一体化和多能互补项目规划建设管理机制，推动项目规划、建设实施、运行调节和管理一体化。培育发展二氧化碳捕集利用与封存新模式。

二十、建设现代能源市场

优化能源资源市场化配置。深化电力体制改革，加快构建和完善中长期市场、现货市场和辅助服务市场有机衔接的电力市场体系。按照支持省域、鼓励区域、推动构建全国统一市场体系的方向推动电力市场建设。深化配售电改革，进一步向社会资本放开售电和增量配电业务，激发存量供电企业活力。创新有利于非化石能源发电消纳的电力调度和交易机制，推动非化石能源发电有序参与电力市场交易，通过市场化方式拓展消纳空间，试点开展绿色电力交易。引导支持储能设施、需求侧资源参与电力市场交易，促进提升系统灵活性。加快完善天然气市场顶层设计，构建有序竞争、高效保供的天然气市场体系，完善天然气交易平台。完善原油期货市场，适时推动成品油、天然气等期货交易。推动全国性和区域性煤炭交易中心协调发展，加快建设统一开放、层次分明、功能齐全、竞争有序的现代煤炭市场体系。

深化价格形成机制市场化改革。进一步完善省级电网、区域电网、跨省跨区专项工程、增量配电网价格形成机制，加快理顺输配电价结构。持续深化燃煤发电、燃气发电、水

电、核电等上网电价市场化改革，完善风电、光伏发电、抽水蓄能价格形成机制，建立新型储能价格机制。建立健全电网企业代理购电机制，有序推动工商业用户直接参与电力市场，完善居民阶梯电价制度。研究完善成品油价格形成机制。稳步推进天然气价格市场化改革，减少配气层级。落实清洁取暖电价、气价、热价等政策。

二十一、加强能源治理制度建设

依法推进能源治理。健全能源法律法规体系，建立以能源法为统领，以煤炭、电力、石油天然气、可再生能源等领域单项法律法规为支撑，以相关配套规章为补充的能源法律法规体系。加强能源新型标准体系建设，制修订支撑引领能源低碳转型的重点领域标准和技术规范，提升能源标准国际化水平，组织开展能源资源计量及其碳排放核算服务示范。深化能源行业执法体制改革，进一步整合执法队伍，创新执法方式，规范自由裁量权，提高执法效能和水平。

强化政策协同保障。立足推动能源绿色低碳发展、安全保障、科技创新等重点任务实施，健全政策制定和实施机制，完善和落实财税、金融等支持政策。落实相关税收优惠政策，加大对可再生能源和节能降碳、创新技术研发应用、低品位难动用油气储量、致密油气田、页岩油、尾矿勘探开发利用等支持力度。落实重大技术装备进口免税政策。构建绿色金融体系，加大对节能环保、新能源、

二氧化碳捕集利用与封存等的金融支持力度，完善绿色金融激励机制。加强能源生态环境保护政策引领，依法开展能源基地开发建设规划、重点项目等环境影响评价，完善用地用海政策，严格落实区域“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单）生态环境分区管控要求。建立可再生能源消纳责任权重引导机制，实行消纳责任考核，研究制定可再生能源消纳增量激励政策，推广绿色电力证书交易，加强可再生能源电力消纳保障。

加强能源监管。优化能源市场监管，加大行政执法力度，维护市场主体合法权益，促进市场竞争公平、交易规范和信息公开，持续优化营商环境。强化能源行业监管，保障国家能源规划、政策、标准和项目有效落地。健全电力安全监管执法体系，推进理顺监管体制，构建监管长效机制，加强项目建设施工和运行安全监管。健全能源行业自然垄断环节监管体制机制，加强公平开放、运行调度、服务价格、社会责任等方面的监管。

第八章 构建开放共赢能源国际合作新格局

以共建“一带一路”为引领，积极参与全球能源治理，坚持绿色低碳转型发展，加强应对气候变化国际合作，实施更大范围、更宽领域、更深层次能源开放合作，实现开放条件下的能源安全。

二十二、拓展多元合作新局面

巩固拓展海外能源资源保障能力。完善海外主要油气产区合作，优化资产配置。持续巩固推动与重点油气资源国的合作，加强与重点油气消费国的交流，促进海外油气项目健康可持续发展，以油气领域务实合作促进与资源国共同发展。

增强进口多元化和安全保障能力。巩固和拓展与油气等能源资源出口大国互利共赢合作。增强油气国际贸易运营能力。加强跨国油气通道运营与设施联通，确保油气安全稳定供应与平稳运行。与相关国家加强沟通协调，共同维护能源市场安全。

二十三、深度参与全球能源转型变革

推进能源变革与低碳合作。建设绿色丝绸之路，深化与发展中国家绿色产能合作，积极推动风电、太阳能发电、储能、智慧电网等领域合作。与周边国家和地区在电网互联及升级改造方面加强合作。推动核电国际合作。大力支持发展中国家能源绿色低碳发展，不再新建境外煤电项目。积极探索与发达国家、东道国和跨国公司开展三方、多方合作的有效途径，建成一批经济效益好、示范效应强的绿色能源最佳实践项目。

加强科技创新合作。加强与有关国家在先进能源技术和解决方案等方面的务实合作，重点在高效低成本新能源发

电、先进核电、氢能、储能、节能、二氧化碳捕集利用与封存等先进技术领域开展合作。积极参与能源国际标准制定，加快我国能源技术、标准的国际融合。

二十四、积极参与全球能源治理体系改革和建设

推动完善全球能源治理体系。运营好“一带一路”能源合作伙伴关系合作平台，办好国际能源变革论坛。在中国—东盟、中国—非盟、中国—中东欧、中国—东盟等相关能源合作平台和亚太经合组织（APEC）可持续能源中心指导下，加强联合研究，拓展培训交流。加强与国际能源署、国际可再生能源署、石油输出国组织（OPEC）、国际能源论坛、清洁能源部长会议等国际组织和机制合作，积极参与并引导在联合国、二十国集团（G20）、APEC、金砖国家、上合组织等多边框架下的能源合作。

加强能源领域应对气候变化国际合作。坚持共同但有区别的责任原则，推动中美清洁能源合作，深化中欧能源技术创新合作，形成能源领域应对气候变化和推动绿色发展合力，推动落实

《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》。积极开展能源领域气候变化南南合作，进一步加强与其他发展中国家能源绿色发展合作，支持发展中国家落实联合国2030年可持续发展议程，提升能源领域应对气候变化能力，彰显我积极参与全球气候治理的大国担当。

第九章 加强规划实施与管理

加强对本规划实施的组织、协调和督导，建立健全规划实施监测评估、考核监督机制。

二十五、加强组织领导

加强党的全面领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻落实党中央、国务院决策部署，强化督导落实、工作统筹和协同联动。加强能源规划与经济社会发展及其他规划的衔接，统筹自然保护地、生态保护红线与能源开发布局，切实发挥国家能源规划对全国能源发展、重大项目布局、公共资源配置、社会资本投向的战略导向作用，完善规划引导约束机制。

二十六、落实责任分工

按照党中央、国务院统一部署，建立健全国家能源委员会统筹协调、有关部门协同推动、各省级政府和重点能源企业细化落实的规划实施工作机制。国家发展改革委、国家能源局要制定本规划实施方案，确定年度目标并加强年度综合平衡。各地区要根据国家规划确定的重要目标、重点任务、重大工程、重点项目，制定具体工作方案，细化时间表、路线图、优先序，提出分年滚动工作计划安排。

二十七、加强监测评估

国家发展改革委、国家能源局牵头组织开展规划实施情况的年度监测分析、中期评估和总结评估。建立规划动态评

估机制和重大情况报告制度，严格评估程序，通过委托第三方机构开展评估等方式，对规划滚动实施提出建议，及时总结经验、分析问题、制定对策。加强规划实施情况评估成果应用，健全规划调整修订机制。

附件3： 国务院《“十四五”旅游业发展规划》

为贯彻落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，根据《中华人民共和国旅游法》，制定本规划。

一、发展环境

（一）发展成就。

“十三五”时期，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国文化和旅游行业坚持稳中求进工作总基调，贯彻落实新发展理念，坚持文化和旅游融合发展，加快推进旅游业供给侧结构性改革，繁荣发展大众旅游，创新推动全域旅游，着力推动旅游业高质量发展，积极推进旅游业进一步融入国家战略体系。

旅游业作为国民经济战略性支柱产业的地位更为巩固。“十三五”以来，旅游业与其他产业跨界融合、协同发展，产业规模持续扩大，新业态不断涌现，旅游业对经济平稳健康发展的综合带动作用更加凸显。

旅游成为小康社会人民美好生活的刚性需求。“十三五”期间年人均出游超过4次。人民群众通过旅游饱览祖国秀美山河、感受灿烂文化魅力，有力提升了获得感、幸福感、安全感。

旅游成为传承弘扬中华文化的重要载体。文化和旅游深度融合、相互促进，红色旅游、乡村旅游、旅游演艺、文化遗产旅游等蓬勃发展，旅游在传播中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化方面发挥了更大作用。

旅游成为促进经济结构优化的重要推动力。各省、自治区、直辖市和重点旅游城市纷纷将旅游业作为主导产业、支柱产业、先导产业，放在优先发展的位置，为旅游业营造优质发展环境。

旅游成为践行“绿水青山就是金山银山”理念的重要领域。各地区在严格保护生态的前提下，科学合理推动生态产品价值实现，走出了一条生态优先、绿色发展的特色旅游道路。

旅游成为打赢脱贫攻坚战和助力乡村振兴的重要生力军。各地区在推进脱贫攻坚中，普遍依托红色文化资源和绿色生态资源大力发展乡村旅游，进一步夯实了乡村振兴的基础。

旅游成为加强对外交流合作和提升国家文化软实力的重要渠道。“十三五”期间，出入境旅游发展健康有序，年出

入境旅游总人数突破3亿人次。“一带一路”旅游合作、亚洲旅游促进计划等向纵深发展，旅游在讲好中国故事、展示“美丽中国”形象、促进人文交流方面发挥着重要作用。

（二）面临的发展机遇和挑战。

“十四五”时期，我国将全面进入大众旅游时代，旅游业发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

进入新发展阶段，旅游业面临高质量发展的新要求。全面建成小康社会后，人民群众旅游消费需求将从低层次向高品质和多样化转变，由注重观光向兼顾观光与休闲度假转变。大众旅游出行和消费偏好发生深刻变化，线上线下旅游产品和服务加速融合。大众旅游时代，旅游业发展成果要为百姓共享，旅游业要充分发挥为民、富民、利民、乐民的积极作用，成为具有显著时代特征的幸福产业。

构建新发展格局有利于旅游业发挥独特优势，也对旅游业提出了扩大内需的重要任务。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，需要充分利用旅游业涉及面广、带动力强、开放度高的优势，将其打造成为促进国民经济增长的重要引擎。同时，要切实加大改革开放力度，更好发挥旅游业作用，为加快释放内需潜力、形成强大国内市场、畅通国民经济循环贡献更大力量。

实施创新驱动发展战略为旅游业赋予新动能，也对旅游业提出了创新发展的新要求。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，推动新一轮科技革命和产业变革深入发展，将深刻影响旅游信息获取、供应商选择、消费场景营造、便利支付以及社交分享等旅游全链条。同时，要充分运用数字化、网络化、智能化科技创新成果，升级传统旅游业态，创新产品和服务方式，推动旅游业从资源驱动向创新驱动转变。

建设文化强国为旅游业明确了发展方向，也需要旅游业更加主动发挥作用。推进文化强国建设，要求坚持以文塑旅、以旅彰文，推进文化和旅游融合发展。同时，要充分发挥旅游业在传播中国文化、展示现代化建设成就、培育社会主义核心价值观方面的重要作用。

强化系统观念有利于旅游业全面协调可持续发展，也对旅游业提出了统筹发展和安全的新任务。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，发挥好中央、地方和各方面积极性，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，有利于为旅游业营造更具活力的发展环境、提供更可持续的发展动力、形成更具国际竞争力的发展优势。同时，要统筹发展和安全两件大事，注重防范和化解风险，守住疫情防控底线、安全生产底线、生态安全底线、意识形态安全底线。

当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境严峻复杂，新冠肺炎疫情影响广泛深远，全球旅游业不确定性明显增加。国内发展环境也经历着深刻变化，旅游业发展不平衡不充分的问题仍然突出，距离满足人民对美好生活的新期待还有一定差距，旅游需求尚未充分释放，旅游业供给侧结构性改革任务依然较重，创新动能尚显不足，治理能力和水平需进一步提升，国际竞争力和影响力需进一步强化。

二、总体要求

（一）指导思想。

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，以推动旅游业高质量发展为主题，以深化旅游业供给侧结构性改革为主线，注重需求侧管理，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，统筹发展和安全、统筹保护和利用，立足构建新发展格局，在疫情防控常态化条件下创新提升国内旅游，在国际疫情得到有效控制前提下分步有序促进入境旅游、稳步发展出境旅游，着力推动文化和旅游深度融合，着力完善现代旅游业体系，加快旅游强国建设，努力实现旅游业更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

（二）基本原则。

——坚持以文塑旅、以旅彰文。以社会主义核心价值观为引领，让旅游成为人们感悟中华文化、增强文化自信的过程，推动旅游业实现社会效益和经济效益有机统一。

——坚持系统观念、筑牢防线。牢固树立安全意识，切实做好防范化解重大风险工作。充分认识做好新冠肺炎疫情防控工作事关旅游业发展全局，将疫情防控要求贯彻到旅游业各环节、各领域，坚决切断疫情通过旅游渠道传播的链条。

——坚持旅游为民、旅游带动。以人民为中心，更好满足大众特色化、多层次旅游需求，发挥旅游业综合带动作用，释放“一业兴、百业旺”的乘数效应，创造更多就业创业机会，更好服务经济社会发展。

——坚持创新驱动、优质发展。服务构建新发展格局，创新体制机制，广泛应用先进科技，推动旅游业态、服务方式、消费模式和管理手段创新提升，发展智慧旅游。

——坚持生态优先、科学利用。尊重自然、顺应自然、保护自然，牢牢守住生态底线，增强生态文明意识，合理利用自然资源，加快推动绿色低碳发展。

（三）发展目标。

到2025年，旅游业发展水平不断提升，现代旅游业体系更加健全，旅游有效供给、优质供给、弹性供给更为丰富，大众旅游消费需求得到更好满足。疫情防控基础更加牢固，

科学精准防控要求在旅游业得到全面落实。国内旅游蓬勃发展，出入境旅游有序推进，旅游业国际影响力、竞争力明显增强，旅游强国建设取得重大进展。文化和旅游深度融合，建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区，打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区，红色旅游、乡村旅游等加快发展。旅游创新能力显著提升，旅游无障碍环境建设和服务进一步加强，智慧旅游特征明显，产业链现代化水平明显提高，市场主体活力显著增强，旅游业在服务国家经济社会发展、满足人民文化需求、增强人民精神力量、促进社会文明程度提升等方面作用更加凸显。

展望2035年，旅游需求多元化、供给品质化、区域协调化、成果共享化特征更加明显，以国家文化公园、世界级旅游景区和度假区、国家级旅游休闲城市和街区、红色旅游融合发展示范区、乡村旅游重点村镇等为代表的优质旅游供给更加丰富，旅游业综合功能全面发挥，整体实力和竞争力大幅提升，基本建成世界旅游强国，为建成文化强国贡献重要力量，为基本实现社会主义现代化作出积极贡献。

三、坚持创新驱动发展

强化自主创新，集合优势资源，结合疫情防控工作需要，加快推进以数字化、网络化、智能化为特征的智慧旅游，深化“互联网+旅游”，扩大新技术场景应用。

（一）推进智慧旅游发展。

创新智慧旅游公共服务模式，有效整合旅游、交通、气象、测绘等信息，综合应用第五代移动通信（5G）、大数据、云计算等技术，及时发布气象预警、道路通行、游客接待量等实时信息，加强旅游预约平台建设，推进分时段预约游览、流量监测监控、科学引导分流等服务。建设旅游监测设施和大数据平台，推进“互联网+监管”，建立大数据精准监管机制。

打造一批智慧旅游城市、旅游景区、度假区、旅游街区，培育一批智慧旅游创新企业和重点项目，开发数字化体验产品，发展沉浸式互动体验、虚拟展示、智慧导览等新型旅游服务，推进以“互联网+”为代表的旅游场景化建设。提升旅游景区、度假区等各类旅游重点区域5G网络覆盖水平。推动停车场、旅游集散中心、旅游咨询中心、游客服务中心、旅游专用道路、旅游厕所及旅游景区、度假区内部引导标识系统等数字化、智能化改造升级。通过互联网有效整合线上线下资源，促进旅行社等旅游企业转型升级，鼓励旅游景区、度假区、旅游饭店、主题公园、民宿等与互联网服务平台合作建设网上旗舰店。鼓励依法依规利用大数据等手段，提高旅游营销传播的针对性和有效性。

（二）加快新技术应用与技术创新。

加快推动大数据、云计算、物联网、区块链及5G、北斗系统、虚拟现实、增强现实等新技术在旅游领域的应用普

及，以科技创新提升旅游业发展水平。大力提升旅游服务相关技术，增强旅游产品的体验性和互动性，提高旅游服务的便利度和安全性。鼓励开发面向游客的具备智能推荐、智能决策、智能支付等综合功能的旅游平台和系统工具。推进全息展示、可穿戴设备、服务机器人、智能终端、无人机等技术的综合集成应用。推动智能旅游公共服务、旅游市场治理“智慧大脑”、交互式沉浸式旅游演艺等技术研发与应用示范。

积极发展旅游资源保护与开发技术，重点推进旅游资源普查、旅游资源安全防护、文物和文化资源数字化展示、创意产品开发、游客承载力评估、旅游信用评估、智能规划设计与仿真模拟、旅游安全风险防范等技术研发和应用示范。推进物联网感知设施建设，加强对重要旅游资源、重点设施设备的实时监测与管理，推动无人化、非接触式基础设施应用。

促进旅游装备技术提升，重点推进夜间旅游装备、旅居车及营地、可移动旅居设备、游乐游艺设施设备、冰雪装备、邮轮游艇、低空旅游装备、智能旅游装备、旅游景区客运索道等自主创新及高端制造。

（三）提高创新链综合效能。

加强旅游大数据基础理论研究，推动区域性和专题性旅游大数据系统建设，推动建立一批旅游技术重点实验室和技

术创新中心，遴选认定一批国家旅游科技示范园区，全面提升旅游科技创新能力，形成上下游共建的创新生态。

各地区要建立旅游部门与公安、交通运输、统计、市场监管、金融、工业和信息化等部门数据共享机制，整合共享文化和旅游各信息系统，健全旅游统计指标体系，提高旅游统计的准确性、科学性，深化旅游统计应用和大数据决策支撑，加强旅游产业运行监测，并做好与本地区疫情防控管理平台的衔接，提升旅游监管和信息公共服务水平。贯彻落实国家网络安全等级保护制度，加强数据安全保护，建立完善数据采集、传输、存储、使用各环节安全保护制度措施，防范数据泄露、篡改和滥用。

推动政府、企业、高校、科研院所等主体间资源整合联动，构建开放高效的协同创新网络，鼓励开展旅游应用创新合作，支持一批旅游科技创新工程项目。实施创新型旅游人才培养计划。

四、优化旅游空间布局

依据相关规划，落实区域重大战略、区域协调发展战略“十四五”规划重点任务、主体功能区战略，整合跨区域资源要素，促进城乡、区域协调发展，构建推动高质量发展的旅游空间布局和支撑体系。

（一）构建旅游空间新格局。

综合考虑文脉、地脉、水脉、交通干线和国家重大发展战略，统筹生态安全和旅游业发展，以长城、大运河、长征、黄河国家文化公园和丝绸之路旅游带、长江国际黄金旅游带、沿海黄金旅游带、京哈—京港澳高铁沿线、太行山—武陵山、万里茶道等为依托，构建“点状辐射、带状串联、网状协同”的全国旅游空间新格局。健全京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略旅游协调机制，推进跨行政区域旅游资源整合利用。加强区域旅游品牌和服务整合，支持京张体育文化旅游带、黄河文化旅游带、巴蜀文化旅游走廊、杭黄自然生态和文化旅游廊道、太行山区等旅游发展。持续推进跨区域特色旅游功能区建设。继续推出一批国家旅游风景道和自驾游精品线路，打造一批世界级、国家级旅游线路。鼓励各地区因地制宜实现差异化发展。

东部地区加快推进旅游现代化建设，建立完善休闲度假体系，提升旅游核心竞争力。中部地区加快完善旅游业体系，加大旅游资源整合力度，促进旅游品牌升级。西部地区发挥自然生态、民族民俗、边境风光等方面优势，加强旅游基础设施和公共服务体系建设，发展特色旅游。东北地区推进旅游业转型升级，提升旅游服务水平，大力发展寒地冰雪、生态旅游等特色产业，打造具有国际影响力的冰雪旅游

带。国家在政策、品牌创建、市场对接等方面加大对中西部和东北地区的支持，进一步促进区域旅游协调发展。

支持革命老区、民族地区、边疆地区和欠发达地区发挥特色旅游资源优势，加快旅游产品培育，打造一批红色旅游融合发展示范区、休闲农业重点县、美丽休闲乡村、少数民族特色村镇、民族文化旅游示范区、边境旅游试验区和跨境旅游合作区。推进新藏滇桂边境旅游带等建设。实施“旅游促进各民族交往交流交融计划”，推动各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入，增进各族群众民生福祉，铸牢中华民族共同体意识。继续加强“三区三州”旅游大环线建设和品牌打造，优化提升丝路文化经典线、边境极限体验线、滇藏茶马古道寻踪线、大香格里拉人间乐土线。边境地区在发展旅游业的同时，要守好外防输入的第一道防线，建立健全专门防控机制，压实旅游经营者主体责任和行业监管责任，防止疫情通过边境旅游传入境内。

（二）优化旅游城市和旅游目的地布局。

建设一批旅游枢纽城市，逐步完善综合交通服务功能，提升对区域旅游的辐射带动作用。支持桂林等地建设世界级旅游城市，打造一批重点旅游城市、特色旅游地。

突出重点，发挥优势，分类建设一批特色旅游目的地。依托全国红色旅游经典景区，弘扬伟大建党精神、井冈山精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神等革命精神，打造一

批红色旅游目的地。依托世界文化遗产、国家历史文化名城及各级文物保护单位等，在加强保护基础上切实盘活用好各类文物资源，打造一批历史文化旅游目的地。依托特色地理景观、自然资源和生态资源，完善综合服务功能，建设一批山岳、海岛、湿地、冰雪、草原、沙漠、湖泊、温泉、康养等旅游目的地。推进河北雄安新区旅游创新发展，加快海南国际旅游消费中心、平潭国际旅游岛建设。

（三）优化城乡旅游休闲空间。

推动更多城市将旅游休闲作为城市基本功能，充分考虑游客和当地居民的旅游休闲需要，科学设计布局旅游休闲街区，合理规划建设环城市休闲度假带，推进绿道、骑行道、游憩道、郊野公园等建设，提升游客体验，为城乡居民“微度假”、“微旅游”创造条件。

在城市群规划建设，立足满足同城化、一体化旅游休闲消费需求，科学布局并配套完善旅游休闲功能区域，优先保障区域旅游休闲重大项目，做好交通衔接和服务配套。

在城镇规划布局中，围绕推进以人为核心的新型城镇化和美丽乡村建设，提高空间配置效率，优化旅游休闲功能，合理规划建设特色旅游村镇，因地制宜推动乡村旅游差异化、特色化发展，推进多元功能聚合，营造宜居宜业宜游的休闲新空间。

五、构建科学保护利用体系

坚持文化引领、生态优先，把文化内涵融入旅游业发展全过程。坚持“绿水青山就是金山银山”理念，通过发展旅游业促进人与自然和谐共生，稳步推进国家文化公园、国家公园建设，打造人文资源和自然资源保护利用高地。

（一）保护传承好人文资源。

坚持保护优先，在保护中发展、发展中保护，以优秀人文资源为主干，深入挖掘和阐释其中的文化内涵，把历史文化与现代文明融入旅游业发展，提升旅游品位，在依法保护管理、确保文物安全的前提下，推动将更多的文物和文化资源纳入旅游线路、融入旅游景区景点，积极传播中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化。

深入推进中华文化资源普查工程，协同推进旅游资源普查工作。加强石窟寺保护展示，推进大遗址保护利用和国家考古遗址公园建设，合理配套旅游服务功能。推动革命文物集中连片保护利用和党史文物保护展示，提升重大事件遗迹、重要会议遗址、重要机构旧址、重要人物旧居保护展示水平。推动有条件的文博单位增强旅游服务功能，提高展陈水平。依托非遗馆、非遗传承体验中心（所、点）、非遗工坊等场所培育一批非遗旅游体验基地，推动非遗有机融入旅游产品和线路，实现更好传承传播。对代表社会主义建设成就重大工程项目进行合理旅游开发，深入挖掘其中蕴含的精

神内涵。创新“四个共同”的中华民族历史观在旅游景区景点展陈方式，向游客讲好中华民族共同体故事。

（二）保护利用好自然资源。

贯彻落实习近平生态文明思想，坚持生态保护第一，适度发展生态旅游，实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一。充分考虑生态承载力、自然修复力，推进生态旅游可持续发展，推出一批生态旅游产品和线路，加强生态保护宣传教育，让游客在感悟大自然神奇魅力的同时，自觉增强生态保护意识，形成绿色消费和健康生活方式。积极运用技术手段做好预约调控、环境监测、流量疏导，将旅游活动对自然环境的影响降到最低。

（三）创新资源保护利用模式。

推进国家文化公园建设，生动呈现中华文化的独特创造、价值理念和鲜明特色，树立和突出各民族共享的中华文化符号和中华民族形象，探索新时代文物和文化资源保护传承利用新路径，把国家文化公园建设成为传承中华文明的历史文化走廊、中华民族共同精神家园、提升人民生活品质的文化和旅游体验空间。加快建设长城、大运河、长征、黄河等国家文化公园，整合具有突出意义、重要影响、重大主题的文物和文化资源，重点建设管控保护、主题展示、文旅融合、传统利用四类主体功能区，实施保护传承、研究发掘、环境配套、文旅融合、数字再现五大工程，突出“万里长

城”、“千年运河”、“两万五千里长征”、“九曲黄河”整体辨识度。推进优质文化旅游资源一体化开发，科学规划、开发文化旅游产品和商品。推出参观游览联程联运经典线路，开展整体品牌塑造和营销推介。

推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，形成自然生态系统保护的新体制新模式。充分发挥国家公园教育、游憩等综合功能，在保护的前提下，对一些生态稳定性好、环境承载能力强的森林、草原、湖泊、湿地、沙漠等自然空间依法依规进行科学规划，开展森林康养、自然教育、生态体验、户外运动，构建高品质、多样化的生态产品体系。建立部门协同机制，在生态文明教育、自然生态保护和旅游开发利用方面，加强资源共享、产品研发、人才交流、宣传推介、监督执法等合作。

六、完善旅游产品供给体系

立足健全现代旅游业体系，加快旅游业供给侧结构性改革，加大优质旅游产品供给力度，激发各类旅游市场主体活力，推动“旅游+”和“+旅游”，形成多产业融合发展新局面。

（一）丰富优质产品供给。

坚持精益求精，把提供优质产品放在首要位置，提高供给能力水平，着力打造更多体现文化内涵、人文精神的旅游精品，提升中国旅游品牌形象。坚持标准化和个性化相统

一，优化旅游产品结构、创新旅游产品体系，针对不同群体需求，推出更多定制化旅游产品、旅游线路，开发体验性、互动性强的旅游项目。

建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区。以世界遗产地、国家5A级旅游景区为基础，深入挖掘展示旅游资源承载的中华文化精神内涵，创新发展模式，完善标准指引，统筹资源利用，强化政策支持，保障要素配置，稳步推进建设，打造具有独特性、代表性和国际影响力的世界级旅游景区。以国家级旅游度假区及重大度假项目为基础，充分结合文化遗产、主题娱乐、精品演艺、商务会展、城市休闲、体育运动、生态旅游、乡村旅游、医养康养等打造核心度假产品和精品演艺项目，发展特色文创产品和旅游商品，丰富夜间文化旅游产品，烘托整体文化景观和浓郁度假氛围，培育世界级旅游度假区。

打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区。以满足本地居民休闲生活与外地游客旅游度假需要为基础，培育文化特色鲜明、旅游休闲消费旺盛、生态环境优美的国家级旅游休闲城市。充分利用城市历史文化街区、公共文化设施、特色商业与餐饮美食等资源，加强文物和非物质文化遗产保护利用，突出地方文化特色，优化交通与公共服务设施配置，完善公共文化设施的旅游服务功能，鼓励延长各类

具有休闲功能的公共设施开放时间，建设国家级旅游休闲街区。

大力发展红色旅游。突出爱国主义和革命传统教育，坚持培育和践行社会主义核心价值观，有效提升红色旅游规范化发展水平。把伟大建党精神等党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神融入到线路设计、展陈展示、讲解体验中，讲好革命故事、根据地故事、英烈故事，让人民群众在旅游中接受精神洗礼、传承红色基因。结合党史学习教育开展“百名红色讲解员讲百年党史”系列活动，充分运用红色资源，推出“建党百年红色旅游百条精品线路”，教育引导广大党员、干部坚定理想信念、筑牢初心使命。广泛开展红色旅游宣传推广活动，提升红色旅游发展活力和影响力。促进红色旅游与乡村旅游、生态旅游等业态融合，推出一批红色旅游融合发展示范区。持续优化建设300处红色旅游经典景区。积极发挥红色旅游巩固拓展脱贫攻坚成果作用，紧密结合革命老区振兴发展，依托当地红色文化等重要资源，培育壮大特色旅游产业，增进革命老区人民福祉。坚决反对庸俗、低俗、媚俗，防止过度商业化、娱乐化，防止打着红色旅游的旗号搞项目开发、偏离发展方向。

规范发展乡村旅游。深入挖掘、传承提升乡村优秀传统文化，带动乡村旅游发展。完善乡村旅游政策保障体系，鼓励各地区因地制宜将乡村旅游纳入县域相关规划，统筹推进

乡村旅游道路、停车场、厕所、污水垃圾处理设施等基础设施建设。实施乡村旅游精品工程，优化乡村旅游产品结构，丰富产品供给，推出一批全国乡村旅游重点村镇，打造全国乡村旅游精品线路，公布一批国际乡村旅游目的地，培育一批乡村旅游集聚区，构建全方位、多层次的乡村旅游品牌体系。建立健全利益联结机制，让农民更好分享旅游业发展红利，提升农民参与度和获得感。有效衔接乡村振兴战略，重点支持脱贫地区乡村旅游发展壮大。统筹用地、治安、消防、卫生、食品安全、环保等方面政策，落实乡村民宿经营主体房屋安全管理责任，推进乡村民宿高质量发展。

加强典型示范、创新引领、动态管理，推进国家全域旅游示范区建设工作，完善协调机制，提升发展质量。

推进自驾车旅居车旅游，实施自驾游推进计划，形成网络化的营地服务体系和比较完整的自驾车旅居车旅游产业链，推出一批自驾车旅居车营地和旅游驿站，合理确定营地和驿站疫情防控责任。加强管理服务，指导游客及时了解并自觉遵守出发地、途经地和目的地疫情防控最新政策。

大力推进冰雪旅游发展，完善冰雪旅游服务设施体系，加快冰雪旅游与冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备制造等融合发展，打造一批国家级滑雪旅游度假地和冰雪旅游基地。

推动研学实践活动发展，创建一批研学资源丰富、课程体系健全、活动特色鲜明、安全措施完善的研学实践活动基

地，为中小學生有组织研学实践活动提供必要保障及支持。鼓励非遗特色旅游景区发展。实施旅游商品创意提升行动，引导开发更多符合市场需求、更具文化内涵的旅游商品。

完善邮轮游艇旅游、低空旅游等发展政策，推进海洋旅游、山地旅游、温泉旅游、避暑旅游、内河游轮旅游等业态产品发展。有序推进邮轮旅游基础设施建设，推进上海、天津、深圳、青岛、大连、厦门、福州等地邮轮旅游发展，推动三亚建设国际邮轮母港。推动内河旅游航道建设，支持在长江流域等有条件的江河湖泊发展内河游轮旅游，完善配套设施。推动游艇消费大众化发展，支持大连、青岛、威海、珠海、厦门、三亚等滨海城市创新游艇业发展，建设一批适合大众消费的游艇示范项目。选择一批符合条件的旅游景区、城镇开展多种形式的低空旅游，强化安全监管，推动通用航空旅游示范工程和航空飞行营地建设。

（二）增强市场主体活力。

充分发挥各类市场主体投资旅游和创业创新的积极性，推动市场在旅游资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

做强做优做大骨干旅游企业，稳步推进战略性并购重组和规模化、品牌化、网络化经营，培育一批大型旅游集团和有国际影响力的旅游企业。大力支持中小微旅游企业特色发展、创新发展和专业发展，营造公平竞争环境。支持旅游行

业协会等中介组织积极发挥作用，为企业创业创新、交流合作、人才培养等提供平台服务。

支持旅行社向“专业化、特色化、创新型”方向发展，实现旅行社经营向现代、集约、高效转变。积极促进在线旅游服务企业规范健康发展，不断提升产品创新能力和服务质量水平。着力扶持一批扎根农村、心系农民的乡村旅游企业，创新“企业+农户”、“合作社+农户”等经营模式，促进企业增效、农民增收，助力乡村振兴。支持旅游规划策划、创意设计、研发孵化、管理咨询、营销推广等专业机构和服务企业发展。加强旅游企业品牌建设。

贯彻党中央、国务院关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作的决策部署，及时全面落实减税降费政策，充分利用好各项扶持政策，切实为旅游市场主体纾困解难，积极探索支持市场主体发展的新思路、新举措。各地区要结合本地区实际进一步研究出台有针对性的支持措施，综合运用各类政策工具支持旅游企业发展。引导旅游企业主动适应疫情防控常态化条件下的市场需求变化，及时调整生产经营策略，积极探索新发展模式，创新有效匹配市场需求的产品和服务。

（三）推进“旅游+”和“+旅游”。

加强文化和旅游业态融合、产品融合、市场融合、服务融合，促进优势互补、形成发展合力。推进国家文化产业和

旅游产业融合发展示范区建设。促进旅游演艺提质升级，支持各级各类文艺表演团体、演出经纪机构、演出场所经营单位参与旅游演艺发展，创新合作模式，提升创作质量，推广一批具有示范意义和积极社会效应的旅游演艺项目。实施文化和旅游创意产品开发提升工程，支持博物馆、文化馆、图书馆、美术馆、非遗馆、旅游景区开发文化和旅游创意产品，推进“创意下乡”、“创意进景区”，在文化文物单位中再确定一批文化创意产品开发试点单位，推广试点单位经验，建立完善全国文化和旅游创意产品开发信息名录。

发挥旅游市场优势，推进旅游与科技、教育、交通、体育、工业、农业、林草、卫生健康、中医药等领域相加相融、协同发展，延伸产业链、创造新价值、催生新业态，形成多产业融合发展新局面。依托重大科技工程及成果，加强科技场馆利用，大力发展科技旅游。依托博物馆、非遗馆、国家文化公园、世界文化遗产地、文物保护单位、红色旅游景区等资源发展文化遗产旅游。加快建设国家旅游风景道、旅游主题高速公路服务区、旅游驿站，推动地方政府和中国国家铁路集团有限公司建立平台，合力打造主题旅游列车，推进旅游和交通融合发展。实施体育旅游精品示范工程，以北京冬奥会、冬残奥会等重大体育赛事为契机，打造一批有影响力的体育旅游精品线路、精品赛事和示范基地，规范和引导国家体育旅游示范区建设。建设一批休闲农业重点县，

加大美丽休闲乡村、休闲农业精品景点线路推介，加强重要农业文化遗产挖掘、保护、传承和利用，建立完善乡村休闲旅游服务标准体系。依托森林等自然资源，引导发展森林旅游新业态新产品，加大品牌建设和标准化力度，有序推进国家森林步道建设。促进水利风景区高质量发展。提高海洋文化旅游开发水平，推动无居民海岛旅游利用。鼓励依托工业生产场所、生产工艺和工业遗产开展工业旅游，建设一批国家工业旅游示范基地。鼓励各地区依托报废军事设施等开展国防军事旅游，建设一批国防军事旅游基地。推进港口历史文化展示区、港口博物馆建设，因地制宜发展港口游。加快推进旅游与健康、养老、中医药结合，打造一批国家中医药健康旅游示范区和示范基地。

七、拓展大众旅游消费体系

围绕构建新发展格局，坚持扩大内需战略基点，推进需求侧管理，改善旅游消费体验，畅通国内大循环，做强做优做大国内旅游市场，推动旅游消费提质扩容，健全旅游基础设施和公共服务体系，更好满足人民群众多层次、多样化需求。

（一）优化旅游消费环境。

完善节假日制度，推动各地区制定落实带薪年休假具体办法。鼓励机关、社会团体、企事业单位引导职工灵活安排

休息时间。在完成规定教育教学任务的前提下，各地区可结合实际开展研学实践教育活动。

精心组织“中国旅游日”活动。鼓励制定实施旅游景区门票减免、淡季免费开放、演出票打折等补助政策，举办文化和旅游消费季、消费月等活动，推出更多旅游惠民措施。支持金融机构依法依规创新旅游消费支付方式。引导理性、绿色消费，发布文明旅游和绿色消费指南，倡导“光盘行动”，抵制餐饮浪费。

（二）拓展旅游消费领域。

顺应大众旅游多样化、个性化消费需求，创新旅游消费场景，积极培育旅游消费新模式。推动旅游电子商务创新，促进线上线下旅游消费优势互补、融合发展。支持发展共享旅游消费，鼓励发展与自驾游、休闲度假相适应的租赁式公寓、共享汽车、异地还车等服务，因地制宜发展无接触旅游消费。积极发展夜间消费，鼓励文化和旅游场所在保证安全的基础上延长开放时间。

推动传统商业综合体转型升级为文体商旅综合体，打造新型文化和旅游消费集聚区，推动建设国家文化和旅游消费试点城市、示范城市。保护发展老字号，鼓励有条件的城市打造老字号特色街区，支持老字号企业入驻商业街区、旅游景区，开设旗舰店、体验店，提升旅游购物品质。支持博物馆、文化馆、图书馆、美术馆、非遗馆、书店等文化场所增

强旅游休闲功能，鼓励各地区利用工业遗址、老旧厂房开设文化和旅游消费场所。

（三）提升旅游消费服务。

深入实施旅游服务质量提升行动，建立健全旅游市场服务质量评价体系，形成科学有效的服务监测机制。支持旅行社转型升级，提升旅游景区、旅游饭店、旅行社等服务水平。企事业单位对外接待游客，需明确负责旅游相关事务的部门。旅游景区等场所开展预约服务的同时，应保留人工窗口和电话专线，为老年人保留一定数量的线下免预约进入或购票名额，提供必要的信息引导、人工服务。

切实加强导游队伍建设和管理，制定专项行动方案。优化导游职业资格准入管理，健全全国导游资格考试管理制度。统筹推进导游等级考评机制改革，探索构建导游服务综合评价体系，开展导游执业改革试点，拓宽导游执业渠道。着力提升导游服务质量，实施导游专业素养研培计划和“金牌导游”培养项目，建设“导游云课堂”线上培训平台，修订《导游服务规范》国家标准。加大导游执业激励力度，举办全国导游大赛，强化宣传引导，增强职业自信，树立行业新风。强化导游人员在旅游业疫情防控中的作用，明确导游人员在工作地区发生疫情时的处置要求，引导游客自觉服从防疫需要。推进红色旅游人才队伍建设，实施全国红色旅游五好讲解员培养项目，举办全国红色故事讲解员大赛，提升

讲解员服务质量。鼓励专业研究人员、退休人员、在校学生等担任志愿讲解员。

（四）完善旅游公共服务设施。

实施“十四五”时期文化保护传承利用工程，加大旅游基础设施建设支持力度，完善覆盖城乡、全民共享、实用便捷、富有特色的旅游基础设施网络。把旅游公共服务设施建设纳入新型基础设施建设计划。鼓励推行区域旅游景点套票、月票、年卡和旅游公交等服务。优化重点旅游区域机场布局，规划建设一批对沿线旅游发展具有重要促进作用的干线铁路、城际铁路和资源开发性支线铁路，强化交通网“快进慢游”功能，加强交通干线与重要旅游景区衔接，加强乡村旅游公路和旅游景区客运索道建设。完善公路沿线、服务区、客运枢纽、邮轮游艇码头等旅游服务设施功能，推进通用航空与旅游融合发展。健全重点旅游景区交通集散体系，鼓励发展定制化旅游运输服务。

优化旅游公共服务设施布局，完善配套设施和功能。适应游客出行方式变化，加大面向散客的旅游公共服务力度。科学规划建设旅游景区停车场、内部交通、便民设施、标识标牌等，合理配置厕所、垃圾桶，建设一批示范性旅游厕所，进一步巩固旅游厕所革命成果。推动文化和旅游公共服务共建共享，探索建设一批文化和旅游综合服务设施。推动文化服务进旅游景区，在旅游设施、旅游服务中增加文化元

素和内涵，体现人文关怀。充分考虑特殊群体需求，健全无障碍旅游公共服务标准规范，加强老年人、残疾人等便利化旅游设施建设和改造，推动将无障碍旅游内容纳入相关无障碍公共服务政策。

（五）创新旅游宣传推广。

围绕“旅游是一种生活、学习和成长方式”的理念加强宣传推广，进一步挖掘国内旅游市场潜力，营造良好社会氛围。引导支持地方加强国内旅游宣传推广活动评估。强化品牌引领，实施国家旅游宣传推广精品建设工程。

创新国内旅游宣传推广体制机制，推进现代化、市场化、专业化运营。支持建设一批旅游营销创新基地，孵化一批具有较高传播力和影响力的旅游品牌。推动旅游宣传推广与城市经济发展、节庆品牌塑造、商务环境改善等互动发展和一体发展。创新办好中国旅游产业博览会、中国（武汉）文化旅游博览会、中国义乌文化和旅游产品交易博览会、中国体育旅游博览会、中国森林旅游节。加强新媒体宣传推广，推动跨区域旅游创新协同和支持机制建设，实施旅游宣传推广联盟示范建设专项行动。

八、建立现代旅游治理体系

坚持依法治旅，加强旅游信用体系建设，依法落实旅游市场监管责任，健全旅游市场综合监管机制，提升旅游市场

监管执法水平，倡导文明旅游，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。

（一）推进依法治旅。

加强旅游领域法治建设，进一步贯彻落实《中华人民共和国旅游法》、《旅行社条例》、《中国公民出国旅游管理办法》、《导游人员管理条例》等法律、行政法规，根据需要适时开展修订工作。深入推进“放管服”改革，优化旅行社和导游行政审批服务。加强商标注册知识培训和宣传，引导地方政府、行业协会积极注册当地旅游品牌商标。健全旅游标准化工作机制和协调机制，加快相关国家标准制修订，完善行业标准、地方标准，推动企业标准和团体标准发展，提升标准质量，加强标准宣传贯彻和实施情况分析，继续在旅游领域开展标准化试点示范建设，推动旅游标准国际化。

提升旅游市场监管能力，落实“双随机、一公开”监管要求，持续加大旅游市场监管执法力度，健全旅游服务质量监管体系，完善旅游投诉处理和服务质量监督机制，充分发挥地方“12345”政务服务便民热线作用，及时处理游客投诉举报，保护广大游客合法权益。加强大数据分析应用，发挥旅游投诉数据的预警监督作用，以解决投诉问题为导向助推旅游服务质量提升。建立健全旅游投诉纠纷调解与司法仲裁衔接机制。加强在线旅游企业监管，研究制定在线旅游市场管理服务的规范标准，提升行业规范水平。创新推进线上

线下监测评估，提升旅游市场问题发现能力。规范旅游景区和旅游经营者价格行为，依法查处打击价格串通、哄抬价格等行为。加强旅游景区门票、观光购物等价格管理，重点查处国有旅游景区不执行政府规定的价格水平和浮动幅度、擅自增设收费项目、通过违规设置“园中园”门票等形式变相提高门票价格、捆绑销售、不按规定明码标价、不执行优惠措施、价外加价等行为。及时查处整治不合理低价游、线上线下虚假宣传、商业贿赂等旅游市场突出问题，严厉打击各类违法违规经营行为，维护旅游市场秩序。坚持正确的历史观、民族观、国家观、文化观，加强对旅游场所、旅游项目、旅游活动的导向把关，高扬主旋律、传播正能量。

（二）加强旅游安全管理。

把落实安全责任贯穿旅游业各领域全过程。推动构建旅游安全保障体系，强化预防、预警、救援、善后机制，健全突发事件应对机制，加强节假日等重点时段、重点环节、重要设施设备、重大旅游节庆活动及高风险项目等安全监管，强化旅游企业特种设备运行安全、食品安全等主体责任。

加强灾害事故重大风险防范和涉旅突发事件应对，及时调整完善相关应急预案，有效开展应对重大疫情、突发灾情、设施停运、恶劣气候等特殊情况的演练。指导旅游场所进一步加强消防基础设施建设，落实消防安全主体责任，强化火灾自防自救宣传，提升消防安全管理水平。鼓励保险公

司创新开发针对性旅游保险产品，提升保险理赔服务水平。鼓励旅行社、旅游场所、旅客等相关主体投保旅游保险产品，扩大旅游保险覆盖面。加强对游客的安全引导和提示，指导旅游企业加强安全培训和应急演练，鼓励旅游企业建立兼职应急救援队伍，完善紧急救援联动机制。加强对旅游业从业人员的健康监测，督促其做好个人防护。针对因疫情防控需要滞留本地区游客的管理服务工作，各地区要研究制定相关预案，在防止疫情扩散的同时保障游客权益。

（三）提升旅游市场信息化监管水平。

加强旅游业大数据应用，推进旅游数据规范化、标准化建设。落实“放管服”改革要求，发挥技术手段在优化审批服务、加强事中事后监管中的作用。加强全国旅游监管服务平台、全国文化市场技术监管与服务平台的数据归集、信息整合，构建旅游市场监管业务全量覆盖、监管信息全程跟踪、监管手段动态调整的智慧监管平台。

在现有旅游统计体系基础上，构建以行业监管大数据为基础的旅游市场经济运行监测体系，增强动态监测能力。

逐步建立旅游市场风险预警工作机制，构建旅游市场风险预警模型，稳步实现监管数据可分析、市场风险可预警、监管工作可联动，有效防控疫情，提升风险管理水平。

（四）推进旅游信用体系建设。

依法依规完善旅游市场信用监管制度，建立旅游市场信用监管工作综合协调机制，改造升级全国旅游监管服务平台信用管理系统，加强信用信息归集、公示和共享，建立完善旅游市场主体和从业人员信用档案。

鼓励旅游市场主体主动向社会作出信用承诺，支持旅游行业协会等建立健全行业内信用承诺制度。研究制定旅游企业信用评价规范，组织开展企业信用评价，依托信用评价结果实施分级分类监管。依法依规公布失信名单，强化失信惩戒。研究建立保护市场主体权益的信用修复机制。拓展信用应用场景，将守信情况纳入旅游景区、星级饭店、等级民宿、旅行社、在线旅游平台等评定和项目招投标。树立一批诚信典型，探索开展旅游市场信用经济发展试点工作。

（五）推进文明旅游。

倡导文明旅游实践，培育文明旅游活动品牌。整治旅游中的顽疾陋习，树立文明、健康、绿色旅游新风尚。提高旅游从业人员文明素质，树立行业先进典型，推进《文明旅游示范单位要求与评价》等标准实施，把旅游业建成精神文明窗口。

加强部门合作，推进文明旅游宣传教育、规范约束和社会监督。鼓励各地区开办旅游类专业节目栏目，加强旅游公益广告创作播出，积极发布旅游相关提示消息，做好正面宣传，引导理性维权。通过网络平台、讲解员、志愿者等多渠

道进行文明提示，重点加强对散客、自驾游客等的安全文明引导。推进旅游志愿者队伍建设，在旅游公共场所建立志愿服务站点，组织志愿者开展文明引导、文明劝导，传递文明旅游新理念、新风尚。

将自觉服从疫情防控要求作为文明旅游的重要内涵。倡导长途、跨省游客返程后主动做核酸检测。去往边境口岸地区的游客要自觉遵守国家关于加强口岸城市新冠肺炎疫情防控工作的规定。鼓励全程佩戴口罩。游客发生干咳、发烧等疑似新冠肺炎症状时，要及时就近到发热门诊就诊。

九、完善旅游开放合作体系

立足中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，把握国际复杂形势和新冠肺炎疫情发展态势，在危机中育新机，于变局中开新局，加强形势分析和政策储备。在全球新冠肺炎疫情得到有效控制的前提下，依托我国强大旅游市场优势，统筹国内国际两个市场，分步有序促进入境旅游，稳步发展出境旅游，持续推进旅游交流合作。

（一）分步有序促进入境旅游。

及时研判国内外新冠肺炎疫情防控形势、国际环境发展变化，科学调整有关人员来华管理措施，在确保防疫安全的前提下，积极构建健康、安全、有序的中外人员往来秩序。适时启动入境旅游促进行动，出台入境旅游发展支持政策，

培养多语种导游，讲好中国故事，丰富和提升国家旅游形象，审时度势采取有力措施推动入境旅游高质量发展。

将旅游形象纳入国家对外宣传，建立健全国家旅游对外推广体系，形成“中央—省（自治区、直辖市）—重点旅游城市”三级推广的格局。统筹规划、协同发展海外文化和旅游工作，扩大优质内容供给。推动优化整合旅游办事处职能、拓展布局设点范围。发挥跨区域旅游推广联盟作用，有计划有步骤地组织开展“美丽中国”旅游形象推广活动，加强“东亚文化之都”城市旅游推广。细分重点市场、新兴市场、潜在市场，紧扣境外游客需求和消费习惯，设计推出更多国际化程度高、中国特色明显、适合境外主流市场的优质旅游产品，不断增强中国旅游品牌吸引力、影响力。

与旅游客源国、客源地在国际航运、边境通行、疫苗接种、旅游团队组织、医疗保险等方面加强沟通，本着对生命健康高度负责的态度，始终坚守安全底线，把疫情防控放在首位，严格执行国际客运航班“熔断”措施，动态精准调整来华人员入境政策。科学制定并实施入境旅游疫情防控技术指南，强化入境旅游接待重点人员、重点场所防控，严格落实门票实名制预约制度。在此基础上，稳妥推进外籍（境外）人员来华邮轮旅游、自驾游便利化和通关便利化，进一步提升入境服务水平，优化境外预订、金融支付、网络服务、语言标识等，让来华游客在用卡、用网、用餐等方面更

顺畅、更舒心。抓紧推进《中俄互免团体旅游签证协定》等修订工作。加快实现全国旅游监管服务平台与边检查验系统对接。提升购物离境退税服务水平，扩大购物离境退税政策覆盖面，鼓励更多商户自愿成为退税商店，丰富商品种类。健全免税业政策体系，促进我国免税业健康有序发展。继续办好中国国际旅游交易会、中国—东盟博览会旅游展等品牌推广活动。

（二）稳步发展出境旅游。

推动出境旅游与国内旅游、入境旅游三大市场协调发展，统筹服务保障和管理引导。加强文化和旅游、外交、安全、卫生健康、交通运输等部门合作，建立畅通工作机制，及时传递信息和共同应对突发事件。在国际人员往来恢复正常的前提下，旅游企业组织出境旅游要严格遵守国家疫情防控管理规定，及时科学调整行程，引导游客做好自我防护；自助出境游客要提前了解目的地疫情情况及防控要求，做好个人防范，严格遵守出境和返程入境管理规定。加强对出境游客的引导和管理，让出境游客当好中华文化的传播者和国家形象的展示者。

推动出境旅游目的地国家给予我普通护照免签便利，在语言、餐饮、支付等方面为中国游客提供更高品质服务。支持有条件的国内旅游企业跟随中国游客“走出去”，构建海

外旅游接待网络，加强国际化布局，参与全球竞争。加强与重点目的地国家旅游双向交流，推动中华文化传播。

完善出境旅游目的地管理机制，适应出境旅游散客化需要，实施旅游目的地国家计划升级行动，促进有关国家解决我国公民境外旅游过程中的重点关切，高度重视游客生命财产安全，加强旅游警示提醒，做好领事保护工作，扩大境外旅游保险、旅游救援合作，完善出境旅游服务保障体系。

（三）深化与港澳台地区合作。

推进粤港澳大湾区旅游一体化发展，提升大湾区旅游业整体竞争力，打造世界级旅游目的地。深化港澳与内地旅游业合作，创新粤港澳区域旅游合作协调机制，推动资源共享。支持香港旅游业繁荣发展，加强内地与香港旅游业在客源互送、宣传营销等方面合作。支持香港发展中外文化艺术交流中心。推动澳门世界旅游休闲中心建设，支持澳门举办世界旅游经济论坛、国际旅游（产业）博览会等，打造以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地。支持港澳青少年赴内地进行游学交流活动。推进海峡两岸乡村旅游、旅游创意产品开发等领域合作，探索海峡两岸旅游融合发展新路，让旅游成为增进中华文化认同、增强中华民族凝聚力的有效途径。

（四）深化旅游国际合作。

在相互尊重文化多样性和社会价值观的基础上，推动大国旅游合作向纵深发展，深化与周边国家旅游市场、产品、信息、服务标准交流合作。以建交周年、高层互访为契机，办好中国文化年（节）、旅游年（节），开展多层次对话交流活动，促进人员往来、民心相通、文明互鉴，推动构建新型国际关系。积极服务和对接高质量共建“一带一路”，扩大与共建国家交流合作，打造跨国跨境旅游带。

坚持开放包容、合作共赢，积极参与全球旅游治理体系改革和建设，加强与联合国世界旅游组织等合作，发挥好世界旅游联盟、世界旅游城市联合会、国际山地旅游联盟等国际组织作用，推动全球旅游业发展。积极对外宣传我国抗击疫情成效和我国旅游业应对疫情的经验做法，为全球旅游业发展贡献中国智慧、中国方案。

十、健全旅游综合保障体系

坚持党的全面领导，充分调动各方积极因素，强化支持政策，加强基础理论建设和应用研究，加强旅游人才培养，形成推动旅游业发展的强大合力。

（一）加强组织领导。

各地区要将旅游业发展纳入重要议事日程，把方向、谋大局、定政策、促改革，形成党委领导、政府推动、部门协同、全社会参与、广大人民群众共享的大旅游发展格局。国家建立旅游工作协调机制，加强对全国旅游业发展的综合协

调，完善文化和旅游融合发展体制机制。宣传部门发挥好指导协调作用，文化和旅游部门加强对旅游业发展的统筹规划，完善有关政策法规，推动重大项目实施，牵头开展督查。

（二）强化政策支撑。

落实用地、财政、区域、税收、金融、投资、人才等支持政策。各相关部门根据职责分工支持旅游业发展，形成发展合力。国家发展改革委要会同文化和旅游部等部门做好重大旅游项目的立项和实施，推进国家文化公园、旅游景区和度假区、旅游休闲城市和街区、红色旅游、乡村旅游、智慧旅游等建设，做好旅游景区等价格管理工作。财政部要通过现有资金渠道，支持加强旅游公共服务设施建设、旅游公益宣传推广等工作，将符合条件的旅游基础设施建设项目纳入地方政府债券支持范围，推进旅游领域政府和社会资本合作。自然资源部要充分考虑常住居民和旅游人口需求，特别是世界级旅游景区和度假区建设，对旅游用地作出专门安排，重点要依法保障旅游公共服务设施土地供给，努力保障旅游建设项目用地供应，引导乡村旅游规范发展，支持自驾车旅居车营地等有序建设，会同文化和旅游部做好风景名胜区及山水林田湖草沙等旅游开发管理。交通运输部、住房城乡建设部、文化和旅游部等部门要推进交通与旅游融合发展，加强交通干线与重要旅游景区、度假区衔接，推进主题

线路、风景道、骑行道、步道、旅游航道等建设，构建“快进慢游”的旅游交通体系。外交部要支持文化和旅游部开展与相关国家的旅游交流合作。工业和信息化部要会同文化和旅游部等部门，加强邮轮游艇、低空飞行器、旅居车、客运索道、游乐设施、冰雪装备等旅游装备研发应用和产业化发展。国家民委要配合文化和旅游部等部门做好“旅游促进各民族交往交流交融计划”的制定和实施。国家卫生健康委要配合文化和旅游部根据全国和区域性疫情防控要求，研判调整相关旅游政策，做好旅游出行警示、提示。国家统计局要会同文化和旅游部加强旅游及相关产业统计监测。国家金融管理部门要积极支持符合条件的旅游企业上市融资、再融资和并购重组，拓展企业融资渠道，支持符合条件的旅游企业通过发行公司信用类债券等方式进行融资，创新贷款担保方式，开发适合旅游业特点的金融产品。

（三）加强旅游业理论和人才支撑。

推动事关旅游业发展的重大现实问题、热点问题和难点问题研究，加强基础理论研究，加快构建以人民为中心的新时代旅游业发展理论体系。研究出台关于加强旅游科研工作的政策文件，推动旅游科研院所创新发展，培育和认定一批旅游行业智库建设试点单位，用好中国旅游科学年会等研究成果交流平台。优化旅游相关专业设置，推动专业升级，完善旅游管理类专业教学质量标准，大力发展旅游管理硕士专

业学位研究生教育，加强旅游管理学科建设。促进旅游职业教育高质量发展，健全继续教育机制。推动数字化课程资源建设共享。健全适合红色旅游、乡村旅游等发展特征和需要的从业人员培训机制，加大旅游业领军人才、急需紧缺人才和新技术、新业态人才培养力度，打造一支与旅游业发展相适应的高素质人才队伍。整合政府部门、企业、院校、行业组织等资源，完善旅游人才培养、引进、使用体系。

各地区要结合本地区实际制定旅游业发展规划或具体实施方案，明确工作分工，落实工作责任。各部门要按照职责分工，加强协调配合，明确具体举措和工作进度，抓紧推进。文化和旅游部要加强对本规划实施情况的评估和监督检查，及时研究解决本规划实施过程中出现的新情况、新问题，重大情况及时报告党中央、国务院。